

Проект федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов)

Проект внесен:

ФАС России (В.Г.Королев)

Согласовано:

Минфин России (А.Г.Силуанов)

Минэкономразвития России (И.Э.Торосов)

Не согласовано:

Минцифры России (О.В.Войтенко)

Минэнерго России (А.Б.Бондаренко)

Минтранс России (Д.С.Зверев)

Минстрой России (М.Б.Егоров)

Госкорпорация "Росатом" (С.Г.Новиков)

Имеются заключения:

Минюст России (Ю.С.Любимов)

Минэкономразвития России (С.В.Шипов)

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (А.Я.Капустин)

Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации (Л.И.Брычева)

Рассмотрение проекта на заседании Правительства Российской Федерации требуется

Исполнитель:

консультант отдела

Департамента энергетики Правительства Российской Федерации

Аравгиев Бадма Алексеевич,

тел. 5-68-98



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

08.06.2021 № МШ/46558-ПР/21

На № _____ от _____

О направлении доработанного
законопроекта

На № ИТ-П13-37пр от 06.11.2020,

№ П9-72940 от 20.11.2020,

№ П51-36381 от 01.06.2021

Во исполнение пункта 2 протокола совещания у Заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации И.В. Трунина от 30.10.2020 № ИТ-П13-37пр, письма Аппарата Правительства Российской Федерации от 20.11.2020 № П9-72940 и письма Аппарата Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № П51-36381 о приведении проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее - законопроект о тарифах) в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и проектом федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - законопроект № 1051647-7) в ФАС России 27.04.2021 проведено согласительное совещание с участием представителей Минэкономразвития России.



2021-70635

Аппарат Правительства
Российской Федерации

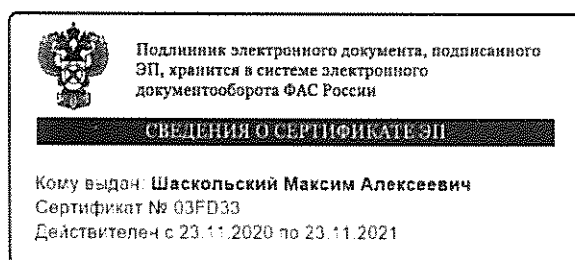
Краснопресненская наб., д. 2,
г. Москва, 103274

По результатам совещания законопроект о тарифах доработан ФАС России в соответствии с замечаниями Минэкономразвития России и письмом от 18.05.2021 № СП/39485/21 направлен в Минэкономразвития России для оценки его соответствия положениям законопроекта № 1051647-7.

Письмом от 31.05.2021 № 16822-ИТ/Д07и Минэкономразвития России сообщило о том, что положения доработанного законопроекта о тарифах не противоречат редакции законопроекта № 1051647-7, внесённого в Государственную Думу Российской Федерации Правительством Российской Федерации, с учетом подготовленного Минэкономразвития России проекта поправок к нему. Таким образом, разногласия по законопроекту о тарифах между ФАС России и Минэкономразвития России урегулированы.

На основании изложенного ФАС России докладывает об исполнении пункта 2 протокола совещания у Заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации И.В. Трунина от 30.10.2020 № ИТ-П13-37пр и направляет доработанную редакцию законопроекта о тарифах и материалы согласительного совещания от 27.04.2021.

Приложения: на 57 л. в 1 экз.



М.А. Шаскольский

Исп.Волов И.П.
тел.8(499)755-23-23 вн.088-272

2021-70635



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

Правительство Российской
Федерации

Краснопресненская набережная,
д. 2, г. Москва, 103274

21.04.2018 № 1316/59670-ПР/18

135561

2018 г.



На № _____ от _____

О внесении проекта федерального
закона «Об основах государственного
регулирования цен (тарифов)»
в Правительство Российской Федерации
на № ДМ-П13-361 от 26.01.2018,
№ П9-34673 от 06.07.2018,
№ МА-П9-4556 от 24.07.2018

Проект Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее - законопроект) разработан во исполнение указания Президента Российской Федерации от 24.04.2017 № Пр-818, Указа Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 и поручения Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № ДМ-П13-361.

Концепция законопроекта утверждена на совещании под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 26.09.2017 № ИЩ-П9-69пр).

Законопроект предусматривает унификацию и систематизацию законодательства в регулируемых сферах деятельности, путем формирования единых методов и принципов, утверждения единого порядка принятия тарифных решений, утверждения инвестиционных программ.

Законопроект определяет, единые правила, подходы, которым должны соответствовать подзаконные нормативные правовые акты. При этом, законопроект не отменяет подзаконного нормативного-правового регулирования. Нижестоящие нормативные правовые акты, приведенные в соответствие с законопроектом, будет регулировать отдельные отрасли с учетом отраслевой специфики.

В соответствии с пунктом 57 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260 (далее – Регламент), в целях проведения общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы законопроект размещен на официальном сайте regulation.gov.ru в



256476

2018-90209(4)

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с 28.03.2018 по 24.04.2018 (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=79443>).

По поступившим заключениям независимых экспертов на предмет содержания коррупциогенных факторов, законопроект доработан.

В соответствии с пунктом 60 (1) Регламента письмом ФАС России от 16.07.2018 № СП/54389-ПР/18 законопроект направлен в Министерство экономического развития Российской Федерации для оценки регулирующего воздействия.

Минэкономразвития России заключение с оценкой регулирующего воздействия не представило.

В соответствии с пунктом 57 Регламента письмом ФАС России от 12.04.2018 № СП/25826-ПР/18 законопроект направлен в Минэкономразвития России, Минфин России, Минэнерго России, Минстрой России, Минтранс России, Минкомсвязи России.

Минфин России позицию по законопроекту не представил.

В соответствии с пунктом 57 Регламента письмом ФАС России от 30.07.2018 № АК/59567/18 законопроект направлен на согласование в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 60 Регламента письмом ФАС России от 30.07.2018 № АК/59566/18 законопроект направлен в Министерство юстиции Российской Федерации для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы.

Письмами Минэкономразвития России от 11.07.2018 № Д07и-637, Минэнерго России от 19.07.2018 № ВК-7104/09, Минстроя России от 14.05.2018 № 21348-АЧ/04, Минтранса России от 07.05.2018 № АЛ-23/6441, Минкомсвязи России от 23.05.2018 № МЕ-П25-106-12186, от 22.06.2018 № ДА-П/12-106-15048 направлены замечания к законопроекту.

В связи с возникновением разногласий по законопроекту, учитывая позиции всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, 12.07.2018 ФАС России провела согласительное совещание с представителями указанных федеральных органов исполнительной власти.

По результатам согласительного совещания часть разногласий была урегулирована, законопроект доработан.

По неурегулированным разногласиям по законопроекту принято решение о подписании протокола согласительного совещания и соответствующих таблиц разногласий.

Минтранс России не направлены подписанные протокол согласительного совещания и таблица разногласий в установленный срок.

Минэнерго России не направлены подписанные протокол согласительного совещания и таблица разногласий в установленный срок.

Письмом Минэкономразвития России от 30.07.2018 № 21149-МР/Д07и

направлены подписанные протокол согласительного совещания и таблица разногласий в уточненной редакции.

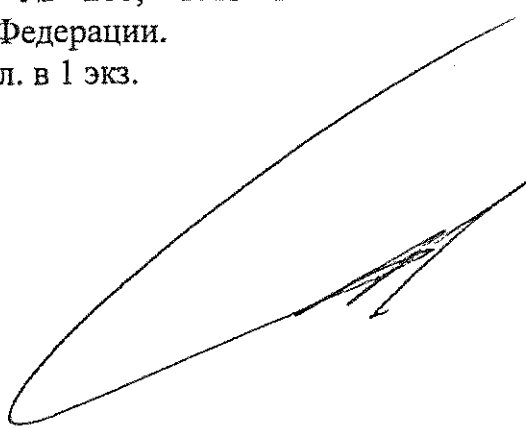
Письмом Минкомсвязи России от 26.07.2018 № МЕ-П23-070-17878 направлены подписанные протокол согласительного совещания и таблица разногласий.

Письмом Минстроя России от 25.07.2018 № 32393-АЧ/04 направлены подписанные протокол согласительного совещания и таблица разногласий в представленной редакции.

В этой связи, руководствуясь Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, ФАС России вносит законопроект в Правительство Российской Федерации.

Приложение: на ЗТ л. в 1 экз.

Временно исполняющий
обязанности руководителя



В.Г. Королев

Исп. Попкова Ольга Александровна
Тел. 8(499)755-23-23 (доб.088-839)

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Аппарата Правительства Российской Федерации
на проект федерального закона "Об основах государственного
регулирования цен (тарифов)"

1. Внесение проекта акта

Кем внесен проект акта	ФАС России Королев Виталий Геннадьевич врио руководителя (вх.2-88085 от 31.07.2018)
Основание принятия проекта акта	
Федеральный конституционный закон, федеральный закон, указ Президента Российской Федерации, распоряжение Президента Российской Федерации	подпункт "е", "з" и "и" пункта 4 Национального плана развития конкуренции, утвержденного Указом Президента Российской Федерации В.В.Путина от 21.12.2017 № 618
Поручение, указание Президента Российской Федерации	указание Президента Российской Федерации В.В.Путина от 26.04.2017 № Пр-818
План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации, распоряжение Правительства Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации	поручение Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 13.10.2020 № ММ-П13-12756р
Инициатива федерального органа исполнительной власти	-
Иное	-

5401372 (1.3)



2. Цель принятия и содержание проекта акта

Цель принятия проекта акта	совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов)
Краткое содержание проекта акта	определение правовых, экономических и организационных основ государственного регулирования цен (тарифов) (определяются единые ключевые понятия, используемые в сфере государственного регулирования цен (тарифов), цели, формы и методы государственного регулирования цен (тарифов), содержатся основные требования к расчету необходимой валовой выручки регулируемых субъектов, порядок установления регулируемых цен (тарифов) и порядок рассмотрения дел о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)
Проблема, на решение которой направлен проект акта	отсутствие единого системообразующего нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в современных условиях и содержащего нормы различных отраслей законодательства
Проект акта предусматривает перенос ранее установленных сроков	-
Проект акта предусматривает выделение бюджетных средств	-

3. Согласование проекта акта и процедурные вопросы

Федеральные органы исполнительной власти, участвовавшие в согласовании проекта акта	
Минфин России	согласовано (А.Г.Силуанов)
Минтруд России	не требуется
Минцифры России	не согласовано (О.В.Войтенко)
Минэкономразвития России	согласовано (И.Э.Торосов)
Иные федеральные органы исполнительной власти, органы и организации	не согласовано: Минэнерго России (А.Б.Бондаренко), Минтранс России (Д.С.Зверев)

5401372 (1.3)



	Минстрой России (М.Б.Егоров) Госкорпорация "Росатом" (С.Г.Новиков)
Заключения по проекту акта и результаты его рассмотрения на заседаниях координационных и совещательных органов	
Заключение об оценке регулирующего воздействия	отрицательное (С.В.Шипов)
Заключение Экспертного совета	-
Заключение трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений	-
Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности	
Иные заключения	заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (А.Я.Капустин) с замечаниями, заключение Государственно-правового управления Президента Российской Федерации (Л.И.Брычева) с замечаниями, не препятствующими внесению в Государственную Думу
Правовая составляющая	
Заключение Минюста России	получено (Ю.С.Любимов) с замечаниями
Департамент правового обеспечения Правительства Российской Федерации	
Департамент сопровождения законопроектной деятельности и нормативно-правового регулирования Правительства Российской Федерации	

Разногласия (замечания) по проекту акта и информация об их урегулировании	
Замечания по проекту акта и способы урегулирования разногласий	замечания Минэнерго России, Минстроя России, Минтранса России и Минэкономразвития России рассмотрены на совещании у Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов

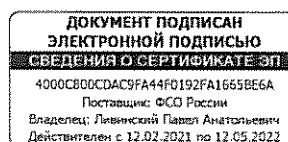


	<p>Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с протоколом указанного совещания от 4 марта 2019 г. № СА-П9-28пр законопроект в целом одобрен с учетом дополнительной проработки ряда вопросов.</p> <p>Замечания Минэнерго России, Минцифры России, Минтранса России, Минэкономразвития России, Минстроя России, Минюста России и Госкорпорации "Росатом" на доработанную редакцию доложены Первому Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации (служебная записка от 5 июня 2019 г. № З-П9-19642). По результатам рассмотрения записки дано указание направить доработанную редакцию в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № ММ-П13-12756р поручено подготовить законопроект на рассмотрение Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.</p> <p>По предложению Минэкономразвития России (пункт 2 протокола совещания в Аппарате Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 № ИТ-П13-37пр) законопроект доработан в части приведения его положений в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном</p>
--	---



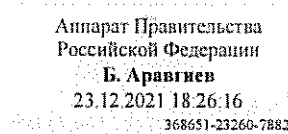
	<p>контроле в Российской Федерации". Доработанный законопроект согласован Минэкономразвития России. В заключении Государственно-правового управления Президента Российской Федерации сообщено, что по законопроекту имеются замечания не препятствующие внесению в Государственную Думу и которые могут быть учтены до рассмотрения его во втором чтении.</p>
--	---

Директор Департамента энергетики
Правительства Российской Федерации



П.Ливинский

Консультант отдела стратегического
развития топливной отрасли
Департамента энергетики
Правительства Российской Федерации



Б.Аравгиев

“24“ декабря 2021 г.

№ 3-П51-75995



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об основах государственного регулирования цен (тарифов)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет и цели настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов), полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов), а также основные права и обязанности регулируемых субъектов и потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов.

2. Государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется в сферах деятельности естественных монополий, а также в сферах, предусмотренных частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона. Государственное регулирование цен (тарифов) в иных сферах осуществляется в случаях, предусмотренных

федеральными законами и (или) международными договорами Российской Федерации.

3. Государственное регулирование цен (тарифов) на конкурентных рынках не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и (или) международными договорами Российской Федерации.

4. Целями настоящего Федерального закона являются:

- 1) защита интересов потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов;
- 2) обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей;
- 3) достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов;
- 4) обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) с учетом роста благосостояния населения;
- 5) создание условий для развития конкуренции;
- 6) создание экономических стимулов, обеспечивающих использование ресурсосберегающих технологий в производственных процессах;

7) повышение инвестиционной привлекательности сфер регулируемой деятельности для обеспечения устойчивого функционирования и развития инфраструктуры таких сфер.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

1. Законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона. Положения иных федеральных законов, регулирующие указанные отношения, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона, регулируются указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) государственное регулирование цен (тарифов) - совокупность мер, принимаемых государством в процессе участия в системе товарно-денежных отношений, направленных на установление цен (тарифов) в сферах регулируемой деятельности, и контроль за их установлением и (или) применением;

2) цена (тариф) - система выраженных в валюте Российской Федерации ценовых ставок, в том числе цены, тарифы, сборы, надбавки, плата, с использованием которых осуществляются расчеты за товары (работы, услуги), производимые (реализуемые) регулируемым субъектом;

3) необходимая валовая выручка - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых регулируемому субъекту для осуществления регулируемой деятельности в течение периода регулирования;

4) регулируемый субъект - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров (выполнением работ, оказанием услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государством;

5) регулируемая деятельность - деятельность, в рамках которой расчеты за поставляемые товары (работы, услуги) осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) органы регулирования - федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - федеральный орган регулирования), орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - региональный орган регулирования), а в случае передачи соответствующих полномочий - орган местного самоуправления;

7) долгосрочный период регулирования - период продолжительностью не менее пяти календарных лет, на который устанавливаются регулируемые цены (тарифы), рассчитываются необходимая валовая выручка регулируемого субъекта и (или) долгосрочные параметры регулирования;

8) федеральная государственная информационная система "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования" (далее - информационная система "ЕИАС") - единая государственная информационная система, с использованием которой обеспечивается реализация государственных функций, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в том числе информатизация управленческих процессов государственного регулирования цен (тарифов), мониторинга регулируемых цен (тарифов) и государственного контроля (надзора) за их установлением, изменением, применением, отменой, обеспечиваются раскрытие информации органами регулирования, советами потребителей, регулируемыми субъектами и иными лицами, а также реализация иных государственных функций, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

9) регуляторная (тарифная) заявка - предложение регулируемого субъекта по установлению цены (тарифа), представляемое в орган регулирования с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом;

10) долгосрочные параметры регулирования - параметры расчета долгосрочных цен (тарифов), устанавливаемые на долгосрочный период регулирования;

11) операционные расходы - расходы регулируемых субъектов, связанные с непосредственным обеспечением их текущей деятельности по производству (реализации) товаров (выполнению работ, оказанию услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государством, не относящиеся к инвестиционным расходам, состав и методология определения которых устанавливаются настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

12) инвестиционные расходы - расходы, включенные в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, связанные с выполнением мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов основных средств и иных мероприятий, которые предусматривают капитальные вложения и подлежат включению в инвестиционные программы регулируемых субъектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

13) технологические потери регулируемого субъекта - потери при производстве и (или) транспортировке энергетических ресурсов и воды,

обусловленные технологическими особенностями таких производства и (или) транспортировки, а также физико-химическими характеристиками энергетических ресурсов;

14) расчетная предпринимательская прибыль - прибыль, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, остающаяся в распоряжении регулируемого субъекта и расходуемая по его усмотрению.

2. Понятия "потребитель" и "хозяйствующий субъект" применяются в значениях, определенных в статье 4 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", понятие "инвестиционная программа" применяется в значении, определенном в законодательстве о естественных монополиях.

Статья 4. Сферы регулируемой деятельности

1. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом в следующих сферах:

- 1) деятельность субъектов естественных монополий;
- 2) электроэнергетика;
- 3) производство продукции ядерно-топливного цикла;
- 4) теплоснабжение;
- 5) водоснабжение и водоотведение;

- 6) обращение с отходами производства и потребления;
- 7) газоснабжение;
- 8) железнодорожный, водный и воздушный транспорт;
- 9) универсальные услуги почтовой связи.

2. Исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию федеральным органом регулирования, региональными органами регулирования, устанавливается единым нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

3. Цены (тарифы) в сферах, указанных в части 1 настоящей статьи, не установленные в едином нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации, государственному регулированию в соответствии с настоящим Федеральным законом не подлежат.

Статья 5. Общие принципы государственного регулирования цен (тарифов)

Государственное регулирование цен (тарифов) основывается на следующих принципах:

- 1) приоритет государственного регулирования цен (тарифов) методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат);
- 2) установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности;



3) соблюдение баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей;

4) долгосрочность установления цен (тарифов);

5) обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах регулируемой деятельности;

6) обеспечение равных условий доступа потребителей к товарам (работам, услугам), цены на которые регулируются государством;

7) открытость деятельности регулируемых субъектов и органов регулирования;

8) стимулирование повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении регулируемой деятельности;

9) прекращение, в том числе поэтапное, либо минимизация объемов перекрестного субсидирования при установлении регулируемых цен (тарифов) в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Участие потребителей в государственном регулировании цен (тарифов)

1. Потребители участвуют в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессах утверждения

инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией.

2. Потребители реализуют свои права, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, непосредственно при участии в общественном обсуждении проектов инвестиционных программ, при рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок и иной информации, раскрываемой в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, а также через советы потребителей.

3. Советы потребителей являются органами, образованными для целей учета позиции потребителей при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов), формировании инвестиционных программ в соответствии с порядком регулирования инвестиционной деятельности регулируемых субъектов, установленным законодательством Российской Федерации, а также для осуществления общественного контроля за деятельностью регулируемых субъектов и органов регулирования.

4. Советы потребителей в соответствии с компетенцией и порядком, определенными настоящим Федеральным законом:

1) участвуют в рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок и иных материалов об установлении регулируемых цен (тарифов), представляемых регулируемыми субъектами в органы регулирования;

2) принимают участие в заседаниях коллегиального органа, образованного при федеральном органе регулирования;

3) осуществляют общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направляют в органы регулирования информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов;

4) участвуют в рассмотрении проектов инвестиционных программ, проектов изменений в инвестиционные программы регулируемых субъектов в установленном порядке и осуществляют общественный контроль за их реализацией;

5) распространяют информацию о правах потребителей и о необходимых действиях по защите этих прав, о результатах сравнительных исследований качества товаров (работ, услуг), а также иную информацию, которая будет способствовать реализации прав и законных интересов потребителей;

6) представляют в органы регулирования и регулируемые субъекты предложения о принятии мер по повышению качества товаров (работ, услуг);

7) направляют в органы регулирования и органы прокуратуры материалы, содержащие сведения о нарушениях регулируемыми субъектами требований законодательства Российской Федерации;

8) осуществляют иные функции, предусмотренные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

5. Порядок создания советов потребителей, их участия в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона и иных федеральных законов, регулирующих порядок осуществления инвестиционной деятельности регулируемых субъектов.

Глава 2. Формы и методы государственного регулирования цен (тарифов)

Статья 7. Формы государственного регулирования цен (тарифов)

1. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется с использованием следующих форм:

- 1) установление цен (тарифов) органом регулирования;
- 2) установление цен (тарифов) в пределах значений, установленных органом регулирования;
- 3) установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) органом регулирования.

2. Определение и применение форм государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом требований настоящего Федерального закона.

Статья 8. Установление цен (тарифов) органом регулирования

Цены (тарифы), регулирование которых осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, устанавливаются федеральным органом регулирования, региональными органами регулирования, органами местного самоуправления в случае передачи им соответствующих полномочий.

Статья 9. Установление цен (тарифов) в пределах значений, установленных органом регулирования

1. Федеральный орган регулирования ежегодно устанавливает предельные (максимальные и (или) минимальные) цены (тарифы) на товары (работы, услуги) в случаях и в порядке, определяемых Правительством Российской Федерации, с учетом параметров прогнозов



социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и (или) долгосрочный периоды.

2. В случаях установления предельных (максимальных и (или) минимальных) цен (тарифов) на товары (работы, услуги), подлежащих регулированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулируемые цены (тарифы) рассчитываются уполномоченным региональным органом регулирования в пределах значений, установленных федеральным органом регулирования.

3. В случаях, предусмотренных федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, цена (тариф) устанавливается регулируемым субъектом самостоятельно в пределах значений, установленных органом регулирования.

Статья 10. Установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) органом регулирования

Регулируемый субъект осуществляет расчет цен (тарифов) на товары (работы, услуги), производимые (реализуемые) регулируемым субъектом, с использованием формулы, установленной федеральным органом регулирования.

Статья 11. Расчет (определение) цен (тарифов)

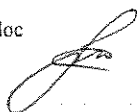
1. Регулируемая цена (тариф), устанавливаемая в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона, за исключением цен (тарифов) на подключение (технологическое присоединение) и (или) стандартизированных цен (тарифов), определяющих величину цен (тарифов) на подключение (технологическое присоединение), рассчитывается исходя из определения необходимой валовой выручки регулируемого субъекта и объема производимых им товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Регулируемая цена (тариф), устанавливаемая органом регулирования в соответствии с частью 2 статьи 9 настоящего Федерального закона, рассчитывается в соответствии с порядком, предусмотренным настоящей частью, с учетом требований части 2 указанной статьи.

2. В состав необходимой валовой выручки включаются операционные расходы, в том числе налоги, сборы, другие обязательные платежи в соответствии с законодательством Российской Федерации, и инвестиционные расходы (за исключением инвестиционных расходов на проекты развития, реализуемые по обращению конкретных лиц в их интересах), а также прибыль регулируемого субъекта. Операционные

расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии с применяемыми методами регулирования в порядке, предусмотренном статьями 13 и 14 настоящего Федерального закона. Инвестиционные расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии со статьей 17 настоящего Федерального закона, а в случае установления цен (тарифов) методом обеспечения доходности инвестиционного капитала - с учетом требований статьи 15 настоящего Федерального закона.

3. Размер стандартизированной цены (тарифа) на подключение (технологическое присоединение) определяется исходя из размера расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению регулируемым субъектом в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

4. Регулируемый субъект в обязательном порядке осуществляет отдельный учет доходов, расходов и финансовых результатов в отношении регулируемой и нерегулируемой деятельности, по каждому виду регулируемой деятельности и объемов продукции (услуг) в отношении каждого вида регулируемой деятельности.



5. Экономически необоснованные расходы не подлежат учету при установлении регулируемых цен (тарифов). Правительство Российской Федерации определяет порядок отнесения расходов к экономически необоснованным.

6. При установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается:

1) двойной учет одних и тех же расходов регулируемого субъекта, в том числе в отношении различных видов деятельности либо различных групп расходов регулируемого субъекта, либо двойной учет ставки доходности одних и тех же активов при определении прибыли регулируемого субъекта;

2) учет расходов регулируемого субъекта, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) учет расходов регулируемого субъекта на внесение платы концессионера, платы частного партнера, уплату штрафов, предусмотренных законодательством Российской Федерации за совершение преступления либо административного правонарушения, расходов, связанных с применением мер гражданско-правовой ответственности, наступившей в результате противоправного поведения регулируемого субъекта;



4) учет прибыли либо убытков регулируемого субъекта, понесенных в рамках производства товаров (выполнения работ, оказания услуг), осуществляемого по нерегулируемым ценам (тарифам), определяемым в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

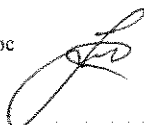
5) включение в состав необходимой валовой выручки расходов регулируемых субъектов, не связанных с осуществлением регулируемой деятельности.

Статья 12. Методы государственного регулирования цен (тарифов)

1. Установление цен (тарифов) в отношении регулируемых видов деятельности осуществляется методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат)).

2. При отсутствии утвержденных эталонных расходов (затрат) регулируемого субъекта или невозможности применения эталонных расходов (затрат) в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, установление цен (тарифов) осуществляется одним из следующих методов:

- 1) метод индексации установленных цен (тарифов);
- 2) метод экономически обоснованных затрат;
- 3) метод обеспечения доходности инвестиционного капитала.



3. Методы экономически обоснованных затрат и обеспечения доходности инвестиционного капитала применяются при невозможности применения метода индексации установленных цен (тарифов) в случаях и в порядке, определяемых Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат))

1. Метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат)) основывается на сравнительном анализе операционных расходов групп регулируемых субъектов, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых технических, технологических, экономических, природно-климатических и иных объективных условиях, достижения показателей надежности, качества и (или) энергетической эффективности регулируемых субъектов.

2. Операционные расходы, рассчитываемые методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат)), определяются федеральным органом регулирования на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации и используемой таким органом и (или) иными органами регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов).



Статья 14. Метод экономически обоснованных затрат

1. При применении метода экономически обоснованных затрат расчет необходимой валовой выручки регулируемого субъекта производится на соответствующий период регулирования на основе данных, полученных в ходе ведения раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов, осуществляемого регулируемым субъектом с учетом данных бухгалтерской и статистической отчетности. Методом экономически обоснованных затрат определяются необходимая валовая выручка и (или) операционные расходы первого года долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации установленных цен (тарифов) и метода обеспечения доходности инвестиционного капитала.

2. Определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Статья 15. Метод обеспечения доходности инвестиционного капитала

1. Под методом обеспечения доходности инвестиционного капитала понимается способ установления необходимой валовой выручки



регулируемого субъекта, при котором величина прибыли, закладываемая в тарифы, рассчитывается путем умножения установленной нормы доходности на стоимость капитала, инвестированного в развитие регулируемого субъекта.

2. При определении стоимости капитала, инвестированного в развитие регулируемого субъекта, учету подлежит исключительно стоимость объекта, предусмотренного инвестиционной программой и введенного (принятого) в эксплуатацию.

3. Норма доходности определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, единым нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на издание такого акта.

4. При применении метода обеспечения доходности инвестиционного капитала необходимая валовая выручка регулируемого субъекта устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования на основе значений долгосрочных параметров регулирования, определяемых органом регулирования.

5. Метод обеспечения доходности инвестиционного капитала используется при установлении долгосрочных тарифов для регулируемого субъекта при соблюдении следующих условий:

1) регулируемый субъект не является государственным или муниципальным унитарным предприятием;

2) регулируемый субъект соответствует критериям выбора метода обеспечения доходности инвестиционного капитала, установленным Правительством Российской Федерации;

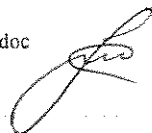
3) наличие утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы на срок долгосрочного периода регулирования.

6. Расчет (определение) цен (тарифов) методом обеспечения доходности инвестиционного капитала осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Решение регионального органа регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестиционного капитала в отношении регулируемого субъекта подлежит согласованию с федеральным органом регулирования в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 16. Метод индексации установленных цен (тарифов)

1. Под методом индексации установленных цен (тарифов) понимается способ определения органом регулирования необходимой валовой выручки, размера отдельных расходов регулируемых субъектов либо цены (тарифа) или группы цен (тарифов), основанный



на определении индексов (коэффициентов) на долгосрочный период регулирования.

2. При применении метода индексации установленных цен (тарифов) органы регулирования в обязательном порядке устанавливают целевые показатели эффективности деятельности регулируемых субъектов и осуществляют контроль за их достижением по итогам долгосрочного периода регулирования. Перечни целевых показателей эффективности деятельности регулируемых субъектов по регулируемым видам деятельности и порядок их установления утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Порядок применения метода индексации установленных цен (тарифов) и определения индексов (коэффициентов) устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 17. Инвестиционные расходы регулируемых субъектов

1. Инвестиционные расходы регулируемого субъекта подлежат включению в необходимую валовую выручку указанного субъекта в размере, определенном его инвестиционной программой, утвержденной в установленном порядке и согласованной с органом регулирования.

2. Инвестиционные расходы, подлежащие включению в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, могут быть

ограничены в случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации.

3. Основания, порядок утверждения инвестиционных программ регулируемого субъекта, требования к их содержанию и порядок осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ устанавливаются федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

4. В случае, если по результатам контрольно-надзорных мероприятий в отношении реализации инвестиционных программ установлено, что регулируемый субъект не выполнил предусмотренные инвестиционной программой мероприятия, финансирование которых осуществлялось из тарифных источников, и (или) выявлены факты нецелевого использования инвестиционных ресурсов, расходы на реализацию данных мероприятий инвестиционной программы исключаются органом регулирования из состава регулируемых цен (тарифов).

5. Инвестиционные расходы на проекты развития, реализуемые в интересах конкретных потребителей по их обращению, не подлежат включению в состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, формируемой для целей установления регулируемых цен



(тарифов) для потребителей, не обратившихся с целью предоставления доступа к товарам (работам, услугам) регулируемого субъекта, и для неопределенного круга потребителей. Такие инвестиционные расходы компенсируются регулируемому субъекту (в составе платы за подключение (технологическое присоединение) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Расходы на амортизацию подлежат учету в составе инвестиционных расходов в размере, необходимом для возврата стоимости инвестиций.

Статья 18. Особенности учета отдельных затрат при установлении цен (тарифов)

1. В расходы регулируемого субъекта на оплату труда включаются начисления работникам в денежной и (или) натуральной формах, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные с режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, иные расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации.

2. Расходы на оплату труда регулируемого субъекта определяются путем умножения численности работников на размер их средней заработной платы.



3. Численность работников регулируемого субъекта для целей учета расходов на оплату труда при установлении цен (тарифов) определяется в соответствии с нормативами численности работников, утвержденными Правительством Российской Федерации.

4. До утверждения нормативов численности работников, указанных в части 3 настоящей статьи, численность работников определяется путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, производящего (осуществляющего) сопоставимый объем товаров (работ, услуг) и осуществляющего деятельность в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта. Порядок осуществления такого сравнения определяется федеральным органом регулирования.

5. При невозможности определения численности работников, указанных в части 3 настоящей статьи, путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, указанного в части 4 настоящей статьи, с численностью работников регулируемого субъекта, численность работников регулируемого субъекта определяется на основании экономически обоснованного анализа фактической численности работников регулируемого субъекта, проводимого в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.



6. Размер средней заработной платы работников регулируемого субъекта не должен превышать размер средней заработной платы по отрасли, в которой осуществляет деятельность регулируемый субъект и которая сложилась в соответствующем субъекте Российской Федерации по итогам года, предшествующего году начала периода регулирования. Порядок определения размера средней заработной платы для целей учета расходов регулируемого субъекта на оплату труда в составе регулируемых цен (тарифов) устанавливается Правительством Российской Федерации.

7. Иные экономически обоснованные расходы на социальные нужды включаются в состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта в размере, не превышающем 7 процентов от размера расходов на оплату труда, при условии, что это предусмотрено коллективным договором или соглашением в сфере социального партнерства. Правительство Российской Федерации вправе установить иной размер расходов на социальные нужды.

8. Расходы на страхование включаются в состав необходимой валовой выручки только в случае, если осуществление такого страхования является обязательным для регулируемого субъекта при



осуществлении регулируемых видов деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых в состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта включаются расходы на создание резерва по сомнительным долгам в регулируемых видах деятельности при реализации товаров (выполнении работ, оказании услуг) по регулируемым ценам (тарифам) населению и приравненным к нему категориям потребителей. Размер расходов на создание такого резерва определяется в размере 2 процентов от размера валовой выручки от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) населению и приравненным к нему категориям потребителей.

10. Не допускается включение в состав необходимой валовой выручки расходов, связанных с обслуживанием заемных средств в регулируемых видах деятельности:

1) в размере, превышающем величину, рассчитанную исходя из ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату привлечения таких средств, увеличенной на 4 процентных пункта;



2) по договорам, заключенным с нарушением требований к закупкам, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

11. В целях настоящего Федерального закона расходы на компенсацию технологических потерь регулируемого субъекта подлежат включению в состав необходимой валовой выручки в размере фактических потерь, но не больше величины норматива технологических потерь, определяемого в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Статья 19. Прибыль

1. Прибыль регулируемого субъекта формируется из расчетной предпринимательской прибыли, экономии операционных расходов и экономии инвестиционных расходов.

2. Размер расчетной предпринимательской прибыли определяется органом регулирования на каждый год долгосрочного периода регулирования в зависимости от достижения регулируемым субъектом показателей эффективности деятельности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.



3. Расчетная предпринимательская прибыль регулируемого субъекта, являющегося государственным или муниципальным унитарным предприятием, не устанавливается.

4. В состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта не включается сумма налога на расчетную предпринимательскую прибыль организации.

5. Экономия операционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат (в том числе внедрения ресурсосберегающих технологий, осуществления закупок по ценам ниже среднерыночных, оптимизации управленческих процессов, повышения квалификации персонала), остается в распоряжении регулируемого субъекта в течение долгосрочного периода регулирования. Орган регулирования устанавливает цены (тарифы) регулируемому субъекту на следующий долгосрочный период регулирования с учетом экономии операционных расходов, достигнутой в предыдущем долгосрочном периоде регулирования.

6. Экономия инвестиционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат на выполнение мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой регулируемого субъекта, остается в распоряжении регулируемого субъекта при условии полного выполнения мероприятий инвестиционной программы в срок.



7. Положения настоящей статьи не применяются в случае установления регулируемых цен (тарифов) с использованием метода обеспечения доходности инвестиционного капитала.

Глава 3. Полномочия органов государственной власти в области государственного регулирования цен (тарифов)

Статья 20. Полномочия Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации:

1) утверждает порядок государственного регулирования цен (тарифов) в сферах регулируемой деятельности, в том числе основы ценообразования и правила государственного регулирования цен (тарифов);

2) утверждает методику расчета операционных расходов регулируемых субъектов методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат));

3) утверждает порядок согласования, одобрения (утверждения), внесения изменений в инвестиционные программы (корректировки) и государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ регулируемых субъектов, а также требования к составу и содержанию таких программ;

4) утверждает перечень регулируемых субъектов, инвестиционные программы которых одобряются (утверждаются) Правительством



Российской Федерации, одобряет (утверждает) в установленном порядке такие инвестиционные программы, а также рассматривает отчеты об их исполнении;

5) утверждает стандарты раскрытия информации регулируемыми субъектами, органами регулирования;

6) определяет порядок ведения отдельного учета доходов, расходов и финансовых результатов регулируемыми субъектами;

7) утверждает состав коллегиального органа федерального органа регулирования и порядок принятия им решений;

8) утверждает порядок создания советов потребителей, их участия в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией;

9) утверждает состав информации, подлежащей раскрытию в информационной системе "ЕИАС" в соответствии со стандартами раскрытия информации, а также порядок ее раскрытия;

10) утверждает порядок функционирования и эксплуатации информационной системы "ЕИАС", требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы "ЕИАС", в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора



и обработки информации, порядок взаимодействия информационной системы "ЕИАС" с иными информационными системами;

11) утверждает порядок определения и применения форм государственного регулирования цен (тарифов);

12) утверждает порядок установления предельных максимальных и (или) минимальных цен (тарифов) на товары и услуги федеральным органом регулирования;

13) утверждает порядок определения нормы доходности при установлении цен (тарифов);

14) утверждает порядок изменения цен (тарифов) в течение периода регулирования;

15) утверждает исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию;

16) утверждает порядок расчета (определения) цен (тарифов) методом доходности инвестиционного капитала;

17) утверждает порядок согласования решения регионального органа регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестиционного капитала в отношении регулируемого субъекта с федеральным органом регулирования;



18) утверждает порядок определения (установления) перечней целевых показателей эффективности деятельности по регулируемым видам деятельности регулируемых субъектов и осуществления контроля за их достижением по итогам долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации;

19) утверждает нормативы численности работников регулируемых субъектов;

20) утверждает порядок установления показателей эффективности деятельности регулируемых субъектов и оценки их достижения в целях расчета размера расчетной предпринимательской прибыли;

21) утверждает порядок согласования назначения на должность руководителей региональных органов регулирования и их проверки на знание законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

22) утверждает порядок установления цены (тарифа) на подключение (технологическое присоединение) и (или) стандартизированной цены (тарифа) на подключение (технологическое присоединение);

23) утверждает требования к экспертному заключению органа регулирования;

24) устанавливает цены (тарифы) в пределах своей компетенции;

25) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 21. Полномочия федерального органа регулирования

Федеральный орган регулирования:

1) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

2) согласовывает инвестиционные программы регулируемых субъектов, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти;

3) устанавливает цены (тарифы) в пределах своей компетенции;

4) утверждает перечень документов, представляемых в составе регуляторной (тарифной) заявки;

5) утверждает методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов);

6) утверждает порядок сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, выполняющего сопоставимый объем работ в



сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта;

7) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 22. Полномочия региональных органов регулирования

Региональные органы регулирования:

1) осуществляют в пределах своей компетенции региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

2) согласовывают инвестиционные программы регулируемых субъектов, регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) которых осуществляется региональными органами регулирования, а также осуществляют региональный государственный контроль (надзор) за реализацией таких программ в случаях и в порядке, установленных федеральными законами, и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

3) устанавливают цены (тарифы) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации;

4) осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 23. Полномочия органов местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов)

Органы местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливают цены (тарифы), отнесенные нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации к ценам (тарифам), подлежащим установлению региональными органами регулирования в случае передачи соответствующих полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 24. Порядок согласования назначения на должность руководителей региональных органов регулирования

1. На должность руководителя регионального органа регулирования может быть назначено лицо, прошедшее проверку на знание законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

2. Порядок согласования назначения на должность и проверки на знание законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) кандидатов на должность руководителя

регионального органа регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Глава 4. Порядок принятия решений об установлении регулируемых цен (тарифов)

Статья 25. Сроки установления цен (тарифов)

1. Цены (тарифы) устанавливаются органами регулирования тарифов до начала очередного долгосрочного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего началу очередного долгосрочного периода регулирования.

2. Цены (тарифы) вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее пяти лет.

3. Установленные на долгосрочный период цены (тарифы) не подлежат изменению в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и (или) необходимости снижения установленных цен (тарифов) в связи с невыполнением мероприятий инвестиционных программ, производственных программ и программ ремонта. Цены (тарифы), за исключением цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, могут быть изменены по иным основаниям, установленным Правительством Российской Федерации.

Порядок соответствующего изменения цен (тарифов) определяется Правительством Российской Федерации.

4. Цены (тарифы) для регулируемых субъектов, регулирование которых осуществляется впервые, могут быть установлены в течение календарного года и действуют до 31 декабря года, в котором были установлены.

5. Порядок рассмотрения дел об установлении регулируемых цен (тарифов), а также порядок рассмотрения вопросов об утверждении цен (тарифов) и принятия решений об установлении цен (тарифов) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 26. Общие требования к порядку принятия решений об установлении регулируемых цен (тарифов)

1. Документы для установления регулируемых цен (тарифов) регулируемые субъекты представляют в орган регулирования посредством регуляторной (тарифной) заявки.

2. Регуляторная (тарифная) заявка в орган регулирования направляется в одной из следующих форм:

1) в электронной форме - посредством информационной системы "ЕИАС";

2) на бумажном носителе - в случае невозможности ее направления посредством информационной системы "ЕИАС".



3. Перечень документов, прилагаемых к ценовой (тарифной) заявке, утверждается федеральным органом регулирования.

4. Установление цен (тарифов) производится органом регулирования путем рассмотрения дел об установлении цен (тарифов).

5. Рассмотрение дела об установлении цен (тарифов) производится органом регулирования в следующей последовательности:

1) решение вопроса об открытии дела об установлении цен (тарифов);

2) анализ ценовой (тарифной) заявки, сбор необходимых обосновывающих документов и материалов;

3) экспертиза материалов дела об установлении регулируемых цен (тарифов), подготовка экспертного заключения органа регулирования;

4) рассмотрение вопроса об установлении цен (тарифов) коллегиальным органом органа регулирования и принятие им соответствующего решения.

6. В ходе рассмотрения дела об установлении цен (тарифов) орган регулирования вправе запрашивать информацию, необходимую для рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и принятия им соответствующего решения.

7. В случае непредставления регулируемыми субъектами материалов, необходимых для рассмотрения вопроса об установлении цен



(тарифов) и принятия решения об установлении цен (тарифов), орган регулирования рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных регулируемых субъектов на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов).

8. К делу об установлении цен (тарифов) приобщается экспертное заключение органа регулирования.

9. Требования к экспертному заключению органа регулирования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

10. Для принятия решений об установлении цен (тарифов) в органе регулирования создается коллегиальный орган.

11. Порядок создания коллегиального органа определяется Правительством Российской Федерации.

Глава 5. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов) и информирование о деятельности органов регулирования, регулируемых субъектов, советов потребителей

Статья 27. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в части установления,

применения, изменения, отмены, мониторинга регулируемых цен (тарифов), раскрытия информации, осуществления государственного контроля (надзора) в сферах регулируемой деятельности осуществляется с использованием информационной системы "ЕИАС" в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в части установления, применения, изменения, отмены, мониторинга регулируемых цен (тарифов), раскрытия информации, государственного контроля (надзора) в сферах регулируемой деятельности, осуществляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также раскрытие такими органами информации о своей деятельности в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 1 настоящей статьи, и взаимодействие федерального органа регулирования с такими органами обеспечиваются путем подключения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к региональным модулям информационной системы "ЕИАС". Для осуществления функций по государственному регулированию и государственному контролю

(надзору), предусмотренных настоящим Федеральным законом, допускается использование органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации созданных ими информационных систем при условии интеграции указанных систем с информационной системой "ЕИАС".

3. Создание, эксплуатация и развитие информационной системы "ЕИАС" осуществляется федеральным органом регулирования.

4. Порядок функционирования и эксплуатации информационной системы "ЕИАС", требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы "ЕИАС", в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, и порядок взаимодействия информационной системы "ЕИАС" с иными информационными системами устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом требований, предусмотренных федеральными законами.

Статья 28. Раскрытие информации о деятельности органов регулирования, регулируемых субъектов, советов потребителей

1. С использованием информационной системы "ЕИАС" обеспечивается раскрытие информации и доступ к раскрываемой информации:

1) о регулируемых ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) регулируемых субъектов и регуляторных (тарифных) заявках регулируемых субъектов;

2) о решениях и деятельности органов регулирования;

3) о решениях и деятельности советов потребителей;

4) к иным сведениям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

2. Раскрываемая информация размещается на официальном сайте информационной системы "ЕИАС" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Указанная информация является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

3. Состав информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также порядок ее раскрытия определяются Правительством Российской Федерации. При этом предусматриваются в том числе особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует либо затруднен доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в случаях возникновения технических неполадок, не позволяющих обеспечить своевременное раскрытие информации и доступ

к раскрываемой информации с использованием информационной системы "ЕИАС".

4. Информация о решениях и деятельности советов потребителей размещается в информационной системе "ЕИАС" в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом регулирования, и включает в себя в том числе:

- 1) утвержденный регламент (порядок) работы совета потребителей;
- 2) состав совета потребителей;
- 3) план работы и отчеты о решениях и деятельности совета потребителей с обоснованием принятых решений;
- 4) декларации о наличии конфликтов интересов членов совета потребителей при принятии решений (осуществлении деятельности) указанного совета.

5. Регулируемые субъекты обязаны обеспечивать раскрытие информации в соответствии со стандартами раскрытия информации, утверждаемыми в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. При этом стандарты раскрытия информации должны обеспечивать:

- 1) доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц;



2) прозрачность деятельности регулируемых субъектов при производстве товаров (выполнении работ, оказании услуг), цены на которые регулируются государством;

3) открытость регулирования деятельности регулируемых субъектов;

4) открытость условий реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг), цены на которые регулируются государством, для потребителей (цена, качество, доступность, надежность);

5) неограниченный доступ потребителей к товарам (работам, услугам), цены на которые регулируются государством;

6) публичность при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ).

Глава 6. Государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов)

Статья 29. Государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов)

1. Государственный контроль (надзор) за соблюдением регулируемыми субъектами законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года



№ 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

2. Государственный контроль (надзор) за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) при реализации ими соответствующих полномочий, в том числе за установлением, применением, изменением, отменой регулируемых цен (тарифов), раскрытием информации о деятельности органов регулирования, исполнением обязанностей по обеспечению доступа советов потребителей к участию в процедурах, предусмотренных частью 4 статьи 6 настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и порядком, установленным Правительством Российской Федерации, который предусматривает в том числе предмет осуществления указанного государственного контроля (надзора).

3. Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) осуществляется посредством:

1) федерального государственного контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Правительство Российской Федерации устанавливает общие требования к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

5. Предметом государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) является:

1) для федерального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) - соблюдение регулируемыми субъектами обязательных требований, установленных

законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), требований к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сферах деятельности, регулируемой на уровне федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), формирования, утверждения и реализации инвестиционных программ, отдельного учета доходов, расходов и финансовых результатов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах регулируемой деятельности, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации регулируемыми субъектами;

2) для регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) - соблюдение регулируемыми субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о государственном



регулировании цен (тарифов), требований к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сферах деятельности, регулируемой на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), формирования, утверждения и реализации инвестиционных программ, отдельного учета доходов, расходов и финансовых результатов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах регулируемой деятельности, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации регулируемыми субъектами.

6. Федеральный государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется федеральным органом регулирования согласно его компетенции путем проведения документальных и выездных проверок, наблюдения



за соблюдением обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), и иных мероприятий, предусмотренных положением об указанном виде федерального государственного контроля (надзора), утвержденным Правительством Российской Федерации.

7. Региональный государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется региональным органом регулирования согласно его компетенции путем проведения документарных и выездных проверок, наблюдения за соблюдением обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), и иных мероприятий, предусмотренных положением об указанном виде регионального государственного контроля (надзора), утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

8. Решение регионального органа регулирования, принятое по результатам осуществления государственного контроля (надзора), не может противоречить решению федерального органа регулирования,



принятому по результатам осуществления государственного контроля (надзора).

Статья 30. Права работников органов регулирования при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

1. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) инспекторы органа регулирования в соответствии с возложенными на них полномочиями имеют право беспрепятственного доступа в органы государственной власти, органы местного самоуправления, регулируемые субъекты для получения необходимых органу регулирования документов и информации, совершения иных действий, предусмотренных частью 2 статьи 29 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

2. При осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) при реализации ими полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) должностные лица



федерального органа регулирования имеют право в том числе истребовать пояснения, документы, материалы и информацию у регулируемых субъектов, в отношении которых выносились решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являющихся объектами соответствующих контрольных мероприятий в рамках осуществления такого государственного контроля (надзора).

Статья 31. Обязанность представления информации в орган регулирования и иные обязанности регулируемых субъектов, органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)

Регулируемые субъекты, органы государственной власти (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица) обязаны представлять в соответствующий орган регулирования (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые органу регулирования в соответствии с возложенными на него полномочиями материалы, документы, объяснения, информацию, обеспечивать беспрепятственный доступ на свои объекты инспекторам в рамках проведения мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), оказывать содействие



инспекторам органа регулирования при осуществлении государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и осуществлять иные обязанности, установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Статья 32. Особенности системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и проведения контрольных (надзорных) мероприятий

1. Положениями о государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), предусмотренными пунктами 1 и 2 части 3 статьи 29 настоящего Федерального закона, в обязательном порядке должны быть предусмотрены в том числе категории чрезвычайно высокого, высокого и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и порядок отнесения объектов контроля к таким категориям риска.

2. Плановые проверки в области государственного регулирования цен (тарифов) федеральным органом регулирования в отношении регулируемых субъектов не проводятся в случае, если деятельность регулируемых субъектов отнесена к низкой категории риска. В случаях,



предусмотренных положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), плановые проверки могут не проводиться федеральным органом регулирования в отношении регулируемых субъектов, деятельность которых отнесена к высокой категории риска, при условии осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований в отношении таких регулируемых субъектов.

3. В рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть проверено не более двух подряд долгосрочных периодов регулирования, предшествующих году, в котором вынесено решение о проведении соответствующего контрольного (надзорного) мероприятия.

Статья 33. Рассмотрение федеральным органом регулирования дел о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

1. Федеральный орган регулирования в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении регулирующими субъектами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), принимает по результатам их рассмотрения решения, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре)



и муниципальном контроле в Российской Федерации" (в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации - решения, предусмотренные статьей 34 настоящего Федерального закона), и осуществляет контроль за их исполнением.

2. Основанием для возбуждения дела о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) является поступление в федеральный орган регулирования сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе посредством:

1) поступления заявления юридического или физического лица, некоммерческой организации, поданного в федеральный орган регулирования в течение трех месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав;

2) поступления материалов государственных органов, органов местного самоуправления, советов потребителей, средств массовой информации, указывающих на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

3) получения федеральным органом регулирования соответствующих сведений при проведении контрольных (надзорных)



мероприятий в отношении регулируемых субъектов и региональных органов регулирования при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), в том числе в отношении иных контролируемых лиц.

3. Рассмотрение дел о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), в том числе актов контрольных (надзорных) мероприятий в отношении регулируемых субъектов, составленных инспекторами органа регулирования, и вынесение решений по результатам такого рассмотрения в соответствии с частью 1 настоящей статьи осуществляются комиссией, образованной при федеральном органе регулирования (далее - комиссия). В состав комиссии в обязательном порядке включаются работники федерального органа регулирования, а также иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

4. Порядок рассмотрения дел о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), а также порядок образования комиссии и ее деятельности определяются Правительством Российской Федерации.



Статья 34. Виды решений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения дел о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

По результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) (при рассмотрении дела в отношении регулируемых субъектов - в том числе с учетом информации, содержащейся в актах контрольных (надзорных) мероприятий) комиссия принимает одно из следующих решений:

1) об установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) и о принятии соответствующих мер в целях недопущения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и (или) устранения такого вреда (ущерба);

2) об отсутствии нарушения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

3) о прекращении рассмотрения дела о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).



Статья 35. Предписание по делу о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

1. По результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) на основании решения, предусмотренного пунктом 1 статьи 34 настоящего Федерального закона, комиссия:

1) выдает предписание:

а) о пересмотре решения об установлении регулируемых цен (тарифов);

б) об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

в) об устранении последствия нарушения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

2) принимает решение об установлении федеральным органом регулирования иных мер, направленных на недопущение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и (или) устранение такого вреда (ущерба) (в том числе при рассмотрении дела в отношении регулируемого субъекта - мер, предусмотренных пунктами 2 - 5 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ



"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации").

2. Регулируемые субъекты (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также индивидуальные предприниматели обязаны исполнять решения и предписания федерального органа регулирования в установленные такими решениями и предписаниями сроки.

3. В случае неисполнения предписания по делу о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) регулируемые субъекты (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), по чьей вине произошло неисполнение предписания, привлекаются к административной ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.



4. Неисполнение предписания по делу о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) является основанием для выдачи повторного предписания (в том числе в отношении регулируемого субъекта - в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 95 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации").

Статья 36. Приказы об отмене решений региональных органов регулирования

1. По результатам рассмотрения дела о нарушении региональным органом регулирования законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в случае установления факта такого нарушения при принятии указанным органом решения в области государственного регулирования цен (тарифов) руководитель федерального органа регулирования издает приказ об отмене соответствующего решения регионального органа регулирования.

2. Решение регионального органа регулирования считается недействительным с даты, указанной в резолютивной части приказа об отмене решения регионального органа регулирования.

3. Региональный орган регулирования в срок, установленный в резолютивной части приказа об отмене решения регионального органа



регулирующего, обязан принять замещающий акт в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения по делу о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

Статья 37. Порядок обжалования решений, предписаний, приказов

1. Решение, предписание и (или) приказ федерального органа регулирования могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня соответственно принятия решения, выдачи предписания или издания приказа.

2. Дела об обжаловании соответствующих решения, предписания и (или) приказа в соответствии с законодательством Российской Федерации подведомственны арбитражному суду.

3. Обжалование регулирующими субъектами, потребителями товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов, иными заинтересованными лицами решений, принятых органами регулирования при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением регулирующими субъектами законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), действий (бездействия) должностных лиц указанных органов осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ



"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Статья 38. Исполнение решения, принятого по результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)

Решение, принятое по результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), подлежит обязательному исполнению в течение одного месяца, если в решении не указан иной срок, являющийся разумным с учетом обстоятельств рассмотренного дела.

Статья 39. Меры по устранению выявленных нарушений

В случае выявления федеральным органом регулирования нарушений законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) принимаются следующие меры:

1) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) отмена противоречащих настоящему Федеральному закону решений региональных органов регулирования;



3) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов) в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Глава 7. Заключительные положения и вступление в силу настоящего федерального закона

Статья 40. Заключительные положения

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и до приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с государственным регулированием цен (тарифов), указанные законы и иные нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Статья 41. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

2. Предусмотренные настоящим Федеральным законом положения о применении метода сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат) при установлении (определении) цен (тарифов) регулируемых субъектов применяются с даты утверждения соответствующих эталонов, но не позднее 1 марта 2024 года.

3. Положения настоящего Федерального закона в отношении формирования инвестиционных расходов, подлежащих учету в необходимой валовой выручке, распространяются на инвестиционные программы, утвержденные после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

4. Затраты на реализацию инвестиционных программ, утвержденных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, а также возврат средств на капитальные вложения, произведенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляются по правилам, действовавшим на день вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

М

Абрамов В. В.
14.01.2022

Ладыгин
14.01.22

(мл. м. Баймухамедов)
14.01.2022

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов)"

Проект федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов)" (далее - законопроект) совершенствует систему государственного регулирования цен (тарифов), определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов), законопроект станет комплексным и ключевым нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В настоящее время ценовое регулирование осуществляется в соответствии с Федеральными законами "Об электроэнергетике", "О теплоснабжении", "О водоснабжении и водоотведении", "О газоснабжении", "Об отходах производства и потребления", "О естественных монополиях" и иными федеральными законами, рядом подзаконных актов, принятых во исполнение данных законов.

Указанные нормативные правовые акты содержат различные цели, принципы, подходы и методы государственного регулирования цен (тарифов).

Таким образом, единого системообразующего нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в современных условиях, не существует.

Правоприменительная практика последних лет показывает, что обеспечить качественное правовое регулирование сферы государственного регулирования цен (тарифов) и регламентировать разнообразные сложные процессы в сфере государственного регулирования цен (тарифов) с помощью фрагментарного правового регулирования, посвященного только отдельным вопросам, практически невозможно.

Правовое регулирование цен (тарифов) характеризуется отсутствием единого понятийного аппарата, разностью подходов регулирования по одному и тому же вопросу, нечеткостью прав и обязанностей участников соответствующих правовых отношений.

Законопроект займет в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере

государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие при государственном регулировании и применении цен (тарифов), а также реализации полномочий органов регулирования по вопросам регулируемой деятельности.

Законопроект определяет единые ключевые понятия, используемые в сфере государственного регулирования цен (тарифов), к числу которых относятся цена (тариф), необходимая валовая выручка, регулируемый субъект, регулируемая деятельность, органы регулирования и др.

Законопроект определяет единые для всех регулируемых сфер цели государственного регулирования цен (тарифов), такие как обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей, достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов, обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения и создание условий для развития конкуренции.

Также, законопроектом закреплены единые для всех регулируемых сфер принципы государственного регулирования цен (тарифов), такие как соблюдения баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей, установления цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности, открытости деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов.

Законопроект устанавливает исчерпывающий перечень сфер и видов регулируемых цен (тарифов). Указанные положения закреплены в законопроекте во исполнение подпункта з) пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 618, в целях недопущения распространения государственного регулирования цен (тарифов) на конкурентные товарные рынки.

Законопроектом устанавливаются единые для всех регулируемых сфер методы государственного регулирования цен (тарифов):

- метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат));
- метод экономически обоснованных расходов;
- метод индексации;
- метод доходности инвестиционного капитала;

При этом, метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат) закреплён в качестве приоритетного.

Кроме этого, законопроект закрепляет долгосрочность тарифного регулирования, в соответствии с которым тарифы вводятся в действие на срок не менее 5 лет, с возможностью их корректировки в исключительных случаях, установленных Правительством Российской Федерации. Установление цен (тарифов) методом сравнительного анализа (эталонных расходов) во взаимосвязи с долгосрочность тарифного регулирования позволит привлечь инвестиции в регулируемые сферы деятельности и позволит потребителям коммунальных ресурсов обеспечить понятность формирования цены (тарифа) и достойные условия жизни.

Законопроект содержит положения, направленные на усиление общественного контроля за процедурой установления регулируемых цен (тарифов), деятельностью регулирующих органов и регулируемых субъектов. Благодаря нормам о обязательном раскрытии информации, а также нормам, закрепляющим права потребителей услуг регулируемых субъектов и регламентирующим деятельность и полномочия советов потребителей услуг регулируемых субъектов, процедура установления цен (тарифов) станет прозрачной и понятной для всех заинтересованных лиц.

Законопроект определяет общие правила утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов, исполнение которых осуществляется за счет тарифных источников.

На сегодняшний день в сферах, подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), отсутствует единый порядок утверждения инвестиционных программ (включая сроки направления проекта инвестиционной программы на согласование, сроки утверждения инвестиционных программ, типовые формы инвестиционных программ). Кроме того, в действующих нормативных правовых актах отсутствует единообразие по контролю за исполнением (реализацией) инвестиционных программ.

Законопроект определяет порядок учета инвестиционных расходов в составе необходимой валовой выручки регулируемых субъектов. Действующее законодательство содержит положения, позволяющие включать расходы на инвестиции в тариф в отсутствие инвестиционной программы. Законопроект исключает эту возможность, предусматривая, что инвестиции, финансируемые из тарифного источника, включаются в необходимую валовую выручку в размере, предусмотренном инвестиционной программой, утвержденной в

соответствии с положениями законодательства о естественных монополиях, иных федеральных законов и актов Правительства Российской Федерации.

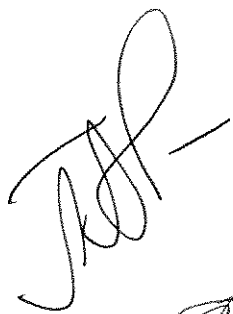
Законопроект закрепляет механизмы стимулирования регулируемых субъектов в случае повышения ими эффективности деятельности, улучшения качества оказываемых услуг, оптимизации расходов.

Законопроект разграничивает полномочия между федеральным и региональными органами регулирования.

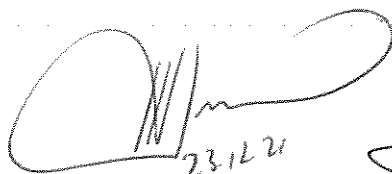
Законопроект устанавливает единую для всех сфер процедуру рассмотрения дел о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) на основании принципов объективности рассмотрения, состязательности и прозрачности.

Законопроект соответствует положениям Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

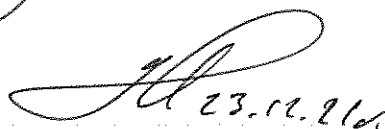
Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



23.11.21



23.12.21

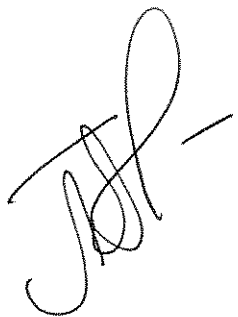


23.11.21

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

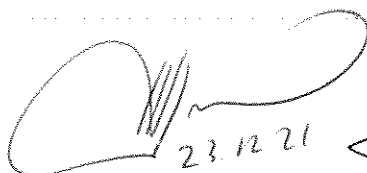
проекта федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов)"

Принятие федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов)" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

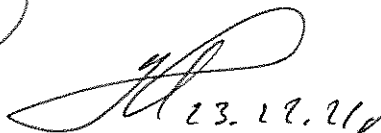


23.11.21

21122308.doc



23.11.21



23.11.21

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "Об основах государственного
регулирования цен (тарифов)"

Принятие Федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов)" потребует внесения изменений в следующие федеральные законы:

Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике";

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении";

Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении";

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации";

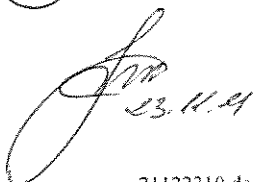
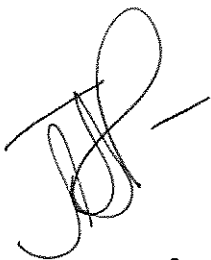
Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации";

Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ "О естественных монополиях";

Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ "О связи";

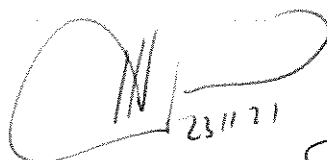
Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств";

Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

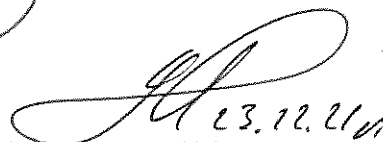


23.11.11

21122310.doc



23.11.11



23.12.11

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов)"

Принятие Федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов)" потребует внесения изменений в следующие нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации:

 постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике";

 постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии";

 постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям";

 постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения";

 постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 "О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения";

 постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 г. № 844 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам";

постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2011 г. № 97 "Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов";

постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 865 "О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов";

постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 г. № 654 "О совершенствовании государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов";

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 980 "О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов";

постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2011 г. № 218 "Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 г. № 764 "Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации";

постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2008 г. № 707 "О порядке ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий";

постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 "Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии";

постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 854 "Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике";

постановление Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2009 г. № 910 "О порядке определения стоимости и оплаты услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике";

постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599 "О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах";

постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 "О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей"

постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 г. № 643 "О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок"

постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 939 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок";

постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2004 г. № 787 "Об утверждении Положения об основах государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте и Правил предоставления исключительных тарифов на железнодорожном транспорте";

постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2003 г. № 703 "Об утверждении Правил оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования";

постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2003 г. № 710 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования";

постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 г. № 384 "О Программе структурной реформы на железнодорожном транспорте";

постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. № 637 "О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи";

постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 401 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи";

постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами";

постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 938 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей";

постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 872 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам";

постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 "О государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов)";

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 г. № 564 "Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами";

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 " О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода";

постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 950 "Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий";

постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808 "Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 570 "О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования";

постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 787 "О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения";

постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 410 "О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)";

постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2014 г. № 1320 "Об особенностях применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, на территориях Республики Крым и г. Севастополя до 1 марта 2020 г.";

постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 706 "Об утверждении Правил согласования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), если теплотребляющая установка и источник тепловой энергии расположены в разных субъектах Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 882 "Об утверждении Правил рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поселений или городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и потребителями при утверждении и актуализации схем теплоснабжения";

постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2018 г. № 533 "Об утверждении правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Ответственный исполнитель - Федеральная антимонопольная служба, Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение 12 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта

федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Принятие Федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов)" потребует принятия следующих нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации:

 постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении исчерпывающего перечня цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)";

 постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка создания советов потребителей, их участия в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией";

 постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении критериев отнесения хозяйствующих субъектов к регулируемым субъектам, а также определения порядка такого отнесения";

 постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка определения и применения форм государственного регулирования цен (тарифов)";

 постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении методики определения эталонного уровня операционных расходов регулируемых субъектов при установлении регулируемых цен (тарифов)";

 постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка согласования, одобрения (утверждения), внесения изменений в инвестиционные программы (корректировки), и государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ регулируемых субъектов, а также требования к составу и содержанию таких программ";

 постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня регулируемых субъектов, инвестиционные программы которых и отчеты об исполнении инвестиционных программ которых утверждаются Правительством Российской Федерации, и утверждает в установленном порядке такие инвестиционные программы";

 постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении состава коллегиального органа федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) и порядок принятия им решений";

постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении состава информации, подлежащей раскрытию информационной системе "ЕИАС" и стандартами раскрытия информации, а также порядок ее раскрытия";

постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка функционирования и эксплуатации информационной системы "ЕИАС", требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы "ЕИАС", в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы "ЕИАС" с иными информационными системами";

постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка определения нормы доходности при установлении цен (тарифов)";

постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка согласования решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о выборе метода обеспечения доходности инвестиционного капитала в отношении регулируемого субъекта с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов)";

постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка, перечней целевых показателей эффективности деятельности по регулируемым видам деятельности регулируемых субъектов и контроля за их достижением по итогам долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации";

постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении нормативов численности работников регулируемых субъектов";

постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка установления показателей эффективности деятельности регулируемых субъектов и оценки их достижения в целях расчета размера расчетной предпринимательской прибыли";

постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка согласования назначения на должность и проверки на знание законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)";

постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка рассмотрения дела о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), а также порядок образования и деятельности комиссии и состав включаемых в нее представителей заинтересованных

федеральных органов исполнительной власти, состав полномочий таких представителей в составе комиссии при рассмотрении дел о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)".

Ответственные исполнители - Федеральная антимонопольная служба, Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение 12 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Принятие Федерального закона "Об основах государственного регулирования цен" потребует принятия следующих ведомственных нормативных-правовых актов:

приказ ФАС России "Об утверждении перечня документов, представляемых в составе регуляторной (тарифной) заявки";

приказ ФАС России "Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов);

приказ ФАС России "Об утверждении порядка сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, осуществляющего сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта";

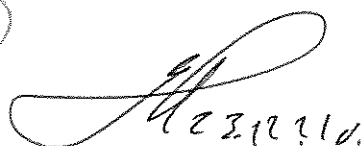
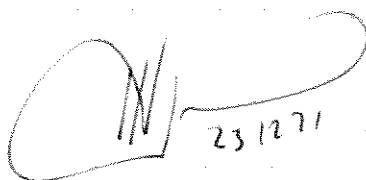
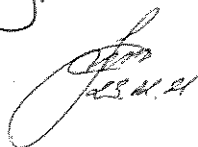
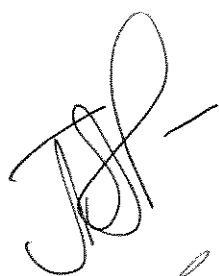
приказ ФАС России "Об утверждении порядка и формы раскрытия информации о решениях и деятельности советов потребителей, размещаемой в информационной системе "ЕИАС".

Ответственный исполнитель - Федеральная антимонопольная служба.

приказ Минэкономразвития России "Об определении нормы доходности на стоимость капитала, инвестированного в развитие регулируемого субъекта".

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение 12 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

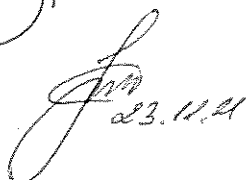
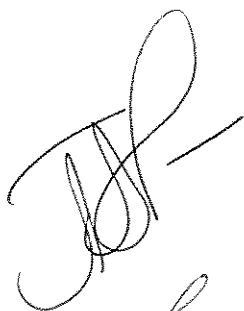


1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов).

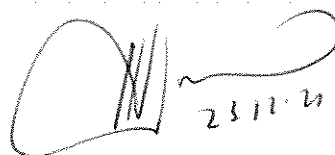
2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Пузыревского Сергея Анатольевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов)".

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин



211027D3.doc





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

Минюст России



№ 09/146159-ЮЛ
от: 08.11.2018

**Федеральная
антимонопольная служба**

08.11.2018 № 09/146159-ЮЛ

На № СП/88733-ПР/18 от 1 ноября 2018 г.,

во исполнение подпункта «з» пункта 1 раздела 2 и пункта 9 раздела 3 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 25 января 2018 г. № ДМ-П13-361 и пункта 6 раздела I протокола совместного совещания Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 18 октября 2018 г. № СА-П9-70пр

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона
«Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – законопроект).

Законопроект подготовлен в форме нового законодательного акта.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, возникающие между участниками государственного регулирования цен (тарифов) при установлении цен (тарифов), а также по осуществлению контроля в соответствующей сфере.

Положения законопроекта направлены на совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов) путем определения сфер деятельности, в рамках которых расчеты за поставляемые товары (работы, услуги) осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим регулированию, форм и методов регулирования, прав и обязанностей потребителей регулируемых услуг

и регулируемых субъектов, а также полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Согласно пункту «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление правовых основ единого рынка относится к предмету ведения Российской Федерации. В силу пункта «ю» статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В этой связи принятие федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» соответствует вышеназванным конституционным нормам.

Разработка представленного на рассмотрение законопроекта планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2017 г. № 2925-р, не предусмотрена.

По законопроекту имеются следующие замечания.

1. Законопроект в представленной редакции не учитывает решения, принятые на совместном совещании Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (абзац четвертый пункта 2, пункты 3.1 и 3.3 раздела I протокола вышеназванного совещания от 18 октября 2018 г. № СА-П9-70пр).

Так, не учтены замечания о необходимости исключения из законопроекта *нормативно-технических положений и существенного сокращения текста законопроекта, установления переходного периода введения в действие положения о допустимости применения вариативных методов регулирования цен (тарифов) в исключительных случаях*, а также об определении законопроектом *только базовых принципов регламентации методов регулирования цен (тарифов)*, предусмотрев сохранение действующего порядка *нормативно-правового регулирования, учитывающего отраслевую специфику*.

2. Статьей 4 законопроекта предлагается установить сферы регулируемой деятельности, а именно электроэнергетика, в том числе ядерная, теплоснабжение, водоснабжение, твердые коммунальные отходы, газоснабжение, нефть и нефтепродукты, транспорт, связь, захоронение радиоактивных отходов.

Вместе с тем отмечаем, что согласно Федеральному закону к естественным монополиям также отнесены, например, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, ледакольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути (статья 4).

В этой связи невозможно определить критерии, по которым в законопроекте определены сферы регулируемой деятельности.

3. В законопроекте требования к правовому регулированию полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления *не соблюдены*.

Согласно статье 2 законопроекта законодательство о государственном регулировании цен (тарифов) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из проектируемого федерального закона и иных федеральных законов, регулирующих отношения в области регулирования тарифов.

В соответствии с подпунктом 55 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В свою очередь частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации и подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено регулирование законами субъектов Российской Федерации вопросов, отнесенных к предметам совместного ведения (в пределах полномочий субъектов Российской Федерации).

В связи с этим полагаем необходимым в статье 2 законопроекта добавить упоминание законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Аналогичное замечание касается части 1 статьи 28 законопроекта, определяющей правовые основы деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию тарифов.

Также вызывает сомнение обоснованность и целесообразность перераспределения полномочий между уровнями публичной власти.

На федеральном уровне предлагается закрепить ряд полномочий по регулированию тарифов, в частности в сферах газоснабжения, транспорта,

электроэнергетики, теплоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами (части 1.4, 1.5, 2.2, 2.3, 2.5 статьи 5 законопроекта), осуществляемых в соответствии с действующим законодательством органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в то время как решение вопросов в соответствующих сферах лишь в минимальной степени затрагивает компетенцию федеральных органов исполнительной власти и в основном сосредоточено на региональном и местном уровнях.

В части 2.2 статьи 5 законопроекта полномочия по регулированию цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и надбавки к таким ценам (в отдельных предусмотренных законодательством случаях), закрепленные за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, должны осуществляться *в порядке*, установленном Правительством Российской Федерации. Однако одновременное закрепление за разными уровнями государственной власти полномочий по тарифному регулированию и по нормативно-правовому регулированию соответствующей деятельности нарушает целостность полномочия и ущемляет *самостоятельность* органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении «собственных» полномочий.

Обращаем внимание на то, что базовый уровень расходов, индекс снижения расходов, коэффициент эффективности деятельности (параметры, влияющие на формирование тарифов) определяются органом регулирования в соответствии с *методическими указаниями*, утвержденными федеральным регулирующим органом (часть 2 статьи 22 законопроекта). Вместе с тем издание таких указаний, обязательных для исполнения на региональном и муниципальном уровне, представляет собой нарушение принципа самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в связи с осуществлением ими «собственных» полномочий.

4. Законопроектом детально регламентируется большое число вопросов, которые *следует* урегулировать на *подзаконном уровне*.

Так, статьями 18 – 25 законопроекта устанавливаются особенности применения отдельных методов государственного регулирования цен (тарифов) (экономически обоснованных расходов, индексации, доходности инвестиционного капитала, сравнительного анализа), а также определяется структура необходимой валовой выручки регулируемых субъектов (включая классификацию расходов, методику расчета прибыли и определения платы за подключение к имуществу, используемому для осуществления регулируемой деятельности регулируемого субъекта).

Детальное регулирование данных вопросов на уровне законопроекта представляется нецелесообразным и не соответствующим требованиям

законотворческой техники, согласно которым на законодательном уровне формулируются требования, отличающиеся наибольшей степенью абстракции.

5. Одновременно законопроект делегирует регулирование отдельных вопросов, которые *должны быть* регламентированы на законодательном уровне, Правительству Российской Федерации.

Например, статья 10 законопроекта передает полномочия по установлению критериев отнесения хозяйствующих субъектов к регулируемым субъектам Правительству Российской Федерации. Кроме того, предлагается осуществлять регулирование стандартов раскрытия информации актом Правительства Российской Федерации (часть 2 статьи 43 законопроекта).

Однако в силу значимости указанных вопросов соответствующее регулирование необходимо обеспечить на законодательном уровне.

6. Законопроектom допускается государственное регулирование цен (тарифов) в *иных* сферах регулируемой деятельности на основании федеральных законов (часть 3 статьи 4 законопроекта).

Однако вопрос соотношения федеральных законов, устанавливающих регулирование цен в иных сферах, и рассматриваемого законопроекта остается нерешенным.

7. Согласно статье 4 законопроекта к сферам регулируемой деятельности относится водоснабжение и водоотведение.

Вместе с тем в перечне цен (тарифов), устанавливаемом органами регулирования (статья 5 законопроекта), норма по утверждению цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения отсутствует.

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» Правительство Российской Федерации или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти устанавливает *предельные индексы роста цен (тарифов)*, учитываемые при переходе к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов (при переходе к новому долгосрочному периоду регулирования).

8. Согласно пункту 2.4 части 2 статьи 5 законопроекта органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения устанавливают тариф на очистку сточных вод.

Однако проектируемое положение не согласуется со статьей 31 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», который предполагает установление тарифа на водоотведение, который включает очистку сточных вод и обращение с осадком сточных вод.

9. В соответствии со статьей 8 законопроекта предлагается создать новый институт общественного контроля за процессом установления цен (тарифов) регулируемых субъектов – советы потребителей.

Между тем законопроект не содержит детального регулирования данного института, включая указание на организационно-правовую форму совета потребителей, что превращает существование института общественного контроля в формальную необходимость.

10. В статье 12 законопроекта, согласно которой государственные цены (тарифы) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также органами местного самоуправления, допущена терминологическая ошибка. Цены и тарифы, устанавливаемые органами местного самоуправления в рамках «собственных» полномочий, следует именовать *муниципальными*, а не государственными.

11. Абзацем первым части 2 статьи 13 законопроекта устанавливается, что в случаях, предусмотренных актами Правительства Российской Федерации, тариф рассчитывается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах значений, установленных органом регулирования. При этом превышение предельных значений допускается в случае согласования такого решения с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 3 статьи 13 законопроекта).

Вместе с тем, законопроект не содержит критерии, на основании которых такое согласование допустимо. В этой связи федеральный орган исполнительной власти обладает неоправданно широкими полномочиями по произвольному согласованию решений об установлении (расчете) тарифов за пределами установленных значений.

12. Пункт 2 части 8 статьи 20 законопроекта предусматривает, что неподконтрольные расходы включают в себя расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов *и другие виды негативного воздействия на окружающую среду* в пределах нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование.

Между тем неясно, о каких других видах негативного воздействия на окружающую среду, за которые взимается плата, идет речь, принимая во внимание статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды», установившую закрытый перечень видов негативного воздействия на окружающую среду, за которые взимается плата.

Аналогичное замечание относится к пункту 2 части 5 статьи 21 законопроекта.

13. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 26 законопроекта Правительство Российской Федерации обладает полномочием по утверждению основ ценообразования в области государственного регулирования цен (тарифов).

Вместе с тем законопроект не устанавливает предмет регулирования указанных основ ценообразования и не регламентирует, как будут соотноситься нормы федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» и положения основ ценообразования.

14. Частью 1 статьи 30 законопроекта устанавливается, что на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) может быть назначено лицо, прошедшее проверку на знание законодательства о естественных монополиях и о государственном регулировании цен (тарифов).

При этом в части 3 указанной статьи также говорится о проведении проверки на знание законодательства о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

В этой связи отмечаем, что закрепление квалификационных требований для замещения соответствующей должности в должностном регламенте и проверка претендента на замещение этой должности на соответствие указанным требованиям, обозначенные в качестве целей введения данной нормы, могут быть осуществлены в рамках положений статей 12 и 47 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (кроме случаев, когда в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации соответствующая должность не является должностью государственной службы и оказывается выведенной из-под действия законодательства о государственной службе).

15. Согласно части 5 статьи 33 законопроекта в случае неисполнения регулируемым субъектом мероприятий инвестиционной программы по причинам, не зависящим от регулируемого субъекта (действий третьих лиц, непреодолимая сила и т.д.), сроки исполнения таких мероприятий могут быть перенесены на следующий год путем корректировки инвестиционной программы до 1 марта года, следующего за годом реализации мероприятий инвестиционной программы. *Не допускается повторный перенос сроков исполнения данных мероприятий инвестиционной программы (проекта).*

При этом из проектируемого положения не представляется возможным однозначно определить, каким образом будет происходить реализация мероприятий инвестиционной программы в случае повторения, например действий непреодолимой силы.

16. Не представляется возможным определить соответствие норм законопроекта о государственном контроле нормам Федерального закона

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Так, в соответствии с пунктом 21 части 4 статьи 1 данного Федерального закона иными законами могут быть установлены особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов). Однако глава VI законопроекта, определяющая порядок осуществления соответствующего вида контроля, по сути, устанавливает самостоятельное регулирование, а не вышеназванные особенности.

Кроме того, главой VI законопроекта предусматривается осуществление государственного контроля (надзора) не только за регулируемыми субъектами, но также за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. При этом проектируемые нормы предполагают осуществление федерального государственного контроля при осуществлении указанными органами не только делегированных, но и «собственных» полномочий, а это прямо противоречит конституционным принципам разграничения полномочий, самостоятельности местного самоуправления в пределах своих полномочий, а также самостоятельного осуществления правового регулирования органами государственной власти в пределах собственных полномочий, закрепленных частью 3 статьи 5, статьей 12 и частью 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

17. Кроме того, законопроект нуждается в комплексной редакционной и юридико-технической доработке. К примеру, по тексту законопроекта формулировки «информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»» и «сеть «Интернет», «орган регулирования» и «федеральный орган регулирования», «регулируемый субъект», «организация, осуществляемая регулируемый вид деятельности», «организация» и «регулируемая организация» необходимо привести к единообразию. Кроме того, нумерация частей законопроекта в целом требует приведения в соответствие с правилами юридической техники (в частности, статьи 5 и 38 законопроекта).

Кроме того, указанный в статье 4 законопроекта исчерпывающий перечень сфер, в которых устанавливаются (определяются) цены (тарифы), требует уточнения, поскольку в нем определяются не сферы, а объекты регулирования. Например, согласно указанной статье законопроекта к сферам, в которых устанавливаются (определяются) цены (тарифы), относится «сфера твердых коммунальных отходов». Вместе с тем твердые коммунальные отходы – это

отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд (статья 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»).

В тоже время, как следует из части 2 статьи 24.6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», обращение с твердыми коммунальными отходами представляет собой деятельность по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов. В этой связи наименования отдельных регулируемых видов деятельности требуют корректировки.

Следует отметить отсутствие проекта федерального закона о внесении изменений в иные нормативные правовые акты («закон-спутник») в связи с принятием настоящего законопроекта, что не позволяет оценить в полной мере проектируемые изменения.

Также необходимо соотнести нормы настоящего законопроекта с положениями проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и о признании утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях» и иных отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», а также с проектом поправок Минэкономразвития России к проекту федерального закона № 50224-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике».

Кроме того, следует учитывать необходимость унификации сроков вступления в силу указанных выше законопроектов.

Обращаем внимание, что перечни федеральных законов, правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» отсутствуют.

В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Статс-секретарь –
заместитель Министра



Ю.С. Любимов