

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ г. № _____

МОСКВА

О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. № 868-р

В целях корректировки отраслевых документов стратегического планирования и иных программных документов (планов мероприятий отдельных отраслей промышленности), Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Абзац второй пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. №868-р признать утратившим силу.

2. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Стратегию развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года (далее – Стратегия).

3. Минпромторгу России обеспечить мониторинг и контроль реализации положений Стратегии, предоставление отчета о реализации Стратегии в Правительство Российской Федерации в следующие сроки:

- ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным;
- до 01.03.2023 г. об итогах первого этапа реализации Стратегии;
- до 01.03.2028 г. об итогах второго этапа Стратегии;
- до 01.03.2036 г. об итогах третьего этапа Стратегии.

4. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации в течение 6 месяцев после утверждения изменений в Стратегию представить на утверждение в Правительство Российской Федерации план мероприятий по реализации Стратегии (далее – план мероприятий).

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 630-р признать утратившим силу.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2021 г. № _____

**Изменения,
которые вносятся в Стратегию развития промышленности строительных
материалов на период от 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года**

1. Наименование Стратегии развития промышленности строительных материалов на период от 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года изложить в новой редакции: «Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2024 года и дальнейшую перспективу до 2035 года».

2. В разделе I «Общие положения»:

а) после четвертого абзаца добавить новый абзац следующего содержания: «Стратегия синхронизирована по срокам, задачам и индикаторам со Сводной стратегией развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 г. и на период до 2035 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. №1512-р»;

б) абзац шестой изложить в новой редакции: «Промышленность строительных материалов представляет собой совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках класса 08 «Добыча прочих полезных ископаемых» раздела В «Добыча полезных ископаемых», класса 16 «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» и класса 23 «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» раздела С «Обрабатывающие производства», а также в рамках подклассов 02.20 «Лесозаготовки», 17.24 «Производство обоев», 22.23 «Производство пластмассовых изделий, используемых в строительстве», 25.1 «Производство строительных металлических конструкций и изделий», определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2).»;

в) абзац седьмой изложить в новой редакции: «К промышленности строительных материалов относится производство в том числе таких видов строительных материалов, как цемент, мелкоштучные стеновые материалы, сборные железобетонные конструкции и изделия, изделия теплоизоляционные, кровельные и гидроизоляционные материалы, мастики и герметики, листовое стекло, хризотилцементные изделия, готовые бетоны и растворы, строительный гипс и изделия из гипса, известь строительная, сухие строительные смеси, керамзит, облицовочные материалы, в т.ч. натуральные, строительные металлические конструкции и изделия, пиломатериалы, деревянные строительные конструкции, мел и некальцинированный доломит, сланец, щебень, гравий, песок, глина и каолин.».

3. В разделе II «Современное состояние и проблемы развития промышленности строительных материалов Российской Федерации»:

а) в третьем абзаце пункта 1 слова «до 2025 года» заменить словами «до 2027 года», слова «до 2030 года» заменить словами «до 2035 года»;

б) в шестом абзаце пункта 1 слова «снижение негативного влияния на окружающую среду» дополнить словами «в том числе за счет снижения выбросов парниковых газов (углеродного следа) продукции промышленности строительных материалов и зданий, строений, сооружений;», слова «вовлечение отходов» дополнить словами «(в том числе за счет снижения до близких к нулю объемов захоронения отходов от сноса объектов капитального строительства)»;

в) абзац девятый пункта 1 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Мировая практика и опыт отдельных стран, накопленный за последние десятилетия, показывают положительную динамику в части утилизации отходов от строительных материалов, образуемых в результате сноса объектов капитального строительства. Подходы и методы, а также законодательная основа, в случае каждой страны, безусловно, сугубо индивидуальны. Тем не менее, вектор един для всех: если невозможно снизить объем отходообразования необходимо обеспечить извлечение максимальной пользы из образовавшихся отходов, снизив тем самым объем отходов, направляемый на захоронение.

В целях повышения экологичности зданий необходимо проектировать и использовать их более эффективно, увеличивая срок их службы, а также перерабатывать и повторно использовать строительные материалы вместо производства новых материалов из природного сырья. По данным Европейского агентства по защите окружающей среды (European Environment Agency), за счет использования экономики замкнутого цикла, строительный сектор может сократить на 61 % выбросы парниковых газов и внести огромный вклад в достижение углеродной нейтральности Евросоюза.»;

г) абзац одиннадцатый пункта 1 дополнить текстом следующего содержания:

«Политика повышения требований к энергетической эффективности зданий, строений и сооружений, действующая в большинстве развитых стран приводит к снижению выбросов парниковых газов, а также к структурным изменениям в промышленности строительных материалов. По экспертным оценкам, выбросы парниковых газов от генерации тепла для жилищно-коммунального комплекса могут составлять до 40 % от всех антропогенных выбросов. Применение энергоэффективных материалов позволяет значительно снизить данные выбросы. К примеру, применение низкоэмиссионного стекла позволяет значительно снизить теплопотери зданий, а снижение потребления тепла в жилом секторе может составлять до 15 %. Таким образом снижается общий объем необходимого тепла и соответственно значительно снижается необходимость генерации тепла на энергогенерирующих установках. В совокупности для страны снижение энергопотребления и ископаемого топлива приводит к общему снижению выбросов парниковых газов и улучшению общих показателей снижения выбросов в секторе «энергетика» в национальном кадастре выбросов парниковых газов.

Архитекторы, дизайнеры интерьеров и застройщики во всем мире сегодня активно используют стеклянные конструкции в новых проектах. Современное остекление придает зданиям дорогой и престижный вид, выгодно выделяет здания на фоне типовой городской застройки. При этом, грамотное проектирование остекления с использованием современных высокотехнологичных стекол позволяет обеспечить высокие (ранее недостижимые) показатели светопрозрачных ограждающих

конструкций в области безопасности, защитных характеристик, шумоизоляции и энергосбережения. Кроме выполнения архитектурных и интерьерных функций для придания зданиям привлекательного и индивидуального вида, остекление обеспечивает комфортные и безопасные условия для находящихся в зданиях людей. Все данные факторы в совокупности приводят к постоянно увеличивающейся доле остекления в фасадных конструкциях.

Драйверами структурного изменения мирового стекольного рынка являются как нормативные нововведения в отношении энергоэффективности зданий и сооружений, так и исследовательская деятельность подразделений R&D. С общим развитием технологий во всем мире быстро растет спрос на специальные и инновационные виды стекол: флоат-стекло с теплосберегающими, солнцезащитными свойствами, мультифункциональное, узорчатое стекло, smart-стекло со светодиодной подсветкой, стекло с цветным напылением различных материалов.»;

д) в абзаце шестнадцатом пункта 1 слова «в Финляндской Республике - до 60 евро за одну тонну.» дополнить словами «В большинстве развитых стран мира в настоящее время издержки на захоронение отходов строительных материалов, образуемых в процессе сноса объектов капитального строительства значительно выше, чем различные варианты утилизации данных отходов.»;

е) в двадцать втором абзаце пункта 1 слова «за последние 3 года» заменить словами «в 2013-2015 гг.»;

ж) в абзаце двадцать пятом пункта 1 слова «При оценке современного состояния промышленности строительных материалов выявлены следующие проблемы:» заменить словами «При оценке состояния промышленности строительных материалов по состоянию на 2014 год выявлены следующие проблемы:»;

з) дополнить пунктом 1.1 «Промежуточные результаты реализации по итогу 2020 г.» следующего содержания:

«Динамика производства строительных материалов во многом, но не полностью, определяется состоянием строительного комплекса.

До 2016 года отрасль промышленности строительных материалов демонстрировала отрицательные темпы роста (падение по итогу 2015 года составило 6 %, по итогу 2016 года – 8 %), но восстановление шло быстрее, чем в строительстве. В 2016 и 2017 годы за счет различных мер финансовой и нефинансовой поддержки отрасль перешла к росту (10 % и 5 % соответственно) несмотря на то, что строительство в Российской Федерации развивалось в эти годы с отрицательным темпом. В 2018 году стройкомплекс перешел к росту (1-2 % в год), а производство стройматериалов вышло на стабильный положительный тренд +4-5 % ежегодно.

По состоянию на 2020 год Правительством Российской Федерации были сформированы необходимые инструменты поддержки отрасли, благодаря чему отечественная промышленность строительных материалов в настоящее время полностью обеспечивает строительную отрасль и население России качественными и доступными материалами.

Объем производства в 2020 году вырос по отношению к 2015 году и составил более 1,6 трлн. руб. (с учетом продукции поставляемой на экспорт).

Доля импорта в промышленности строительных материалов не превышает 4 %. Исключение – это премиальные потребительские товары, такие как сантехника и керамика.

Экспорт в 2020 году вырос по отношению к 2015 году на 45 % и составил более 1,3 млрд долл.

Доля экспорта в производстве в 2015 - 5,8 %, в 2020 – 7,4 %.

Среди лидеров экспорта в 2020г следует выделить изоляционные материалы (21%), облицовочная плитка и полимерные покрытия для стен, пола и потолка (15%).

Экспорт битумной кровли и схожих изделий на основе битума в 2020г вырос на 8,3% до 537 тыс. т. В стоимостном выражении экспорт данных материалов составил 193 млн долл, что позволило России опередить США и выйти на первое место в мире по экспорту битумной кровли и схожих изделий. При этом, если у США в 2020 г. на самый удобный рынок (Канаду) было направлено 78% поставок, то у России в ЕАЭС — только 17% (в СНГ в целом — 34%).

В отрасли по состоянию на 2020г занято более 420 тысяч человек.

Следует отметить, что в настоящее время в отрасли остаются значимые направления, в которых наблюдается профицит мощностей. Ситуация с текущей недозагрузкой по ряду подотраслей – это во многом результат отсутствия отраслевой государственной политики в сфере стройматериалов в 2000 – 2010 годах. Например, в цементной подотрасли загрузка сегодня составляет немногим более 50 %. При этом в связи с высокой стоимостью транспортировки продукции инициативы создания новых производств цемента регулярно озвучиваются региональными властями. В качестве влияния логистики на стоимость строительных материалов можно привести пример Крыма. Запуск грузового железнодорожного сообщения с Крымом привел к снижению цены на цемент (до 25 %) на полуострове.

Одним из самых значимых инструментов государственной поддержки в отрасли стал Фонд развития промышленности. За период с 2015 года по 2020 год предприятиям отрасли промышленности строительных материалов оказана поддержка на общую сумму 7,5 млрд. рублей.

В период с 2018 по 2020 годы производителям стройматериалов также было выделено 2,5 млрд рублей в виде транспортных субсидий при транспортировке продукции на экспорт, что стало драйвером роста экспортных поставок. По итогам 2020 года был проведен отбор более 20 ориентированной на экспорт корпоративных программ повышения конкурентоспособности в отрасли для оказания инвестиционной поддержки на сумму более 10 млрд рублей. В соответствии с соглашениями, прирост экспортной выручки от реализации данных проектов составит более 30 млрд рублей к 2024 году.

Прочие меры поддержки (субсидирование затрат на НИОКР, субсидирование процентных ставок по кредитам и т.д.) составили к 2020 году более 2 млрд рублей.

Наиболее важные меры поддержки промышленности стройматериалов заработали в сфере технического регулирования.

Вводимые ограничения на импорт щебня привели к росту внутреннего производства на 5 % ежегодно (за период 2015 – 2019 г.). Главный поставщик нерудной продукции, Республика Карелия, вышел в прошлом году на докризисный уровень. (В 2019 году объем производства карельского щебня был восстановлен

до «докризисного» уровня 2013 года. В 2013 году производство в регионе составило 18,4 млн м³). Импорт щебня из Украины упал почти в 10 раз (с 20,2 млн тонн до 2,6 млн. т.).

За счет введения обязательной сертификации цемента объем теневой торговли сократился на 48 %, а выручка в размере 22,3 млрд рублей вернулась отрасли. Та же мера для производителей радиаторов отопления позволила увеличить рост отрасли на 10 %.

Подводя итог реализации Стратегии, можно отметить что наиболее успешными стали следующие направления работы:

- опережающий рост динамики производства строительных материалов по сравнению со строительством;

- сбалансированное развитие отрасли на основе прогнозных балансов спроса и предложения;

- целенаправленная государственная поддержка отраслевых проектов (6,5 млрд. руб. за период 2015-2020 гг.);

- отстаивание хризотилового асбеста на мировой арене (рост экспорта более чем на 25% к уровню 2015г.);

- реализация запланированных мероприятий в области совершенствования технического регулирования.»;

и) дополнить пунктом 8.1 «Низкий уровень переработки отходов, получаемых от сноса объектов капитального строительства» следующего содержания:

«Отходы, образующиеся в результате сноса объектов капитального строительства, обладают огромным сырьевым потенциалом для промышленности строительных материалов. Однако, пока потенциальные возможности не используются в полном объеме.

Наиболее развита в настоящее время утилизация отходов инертных материалов: бетона, железобетона, кирпича, керамической черепицы, с получением вторичного щебня.

Менее активно утилизируются отходы стекла, несмотря на высокий потребительский спрос и обширную географию распространения производителей стекла и различных изделий из него.

Стеклобой, образующийся при демонтаже объектов капитального строительства, имеет ряд преимуществ перед другими отходами стекла, которые позитивно отражаются на возможности его использования.

К неоспоримым достоинствам, стимулирующим вовлечение отходов стекла в строительную индустрию, относятся:

1. Финансовая привлекательность за счет расплавления стеклобоя на более низких температурах, и, как следствие, снижение потребления энергетических ресурсов;

2. Увеличение сроков эксплуатации плавильных печей;

3. Ресурсосбережение (снижение потребления природного кварцевого песка, энергетических ресурсов);

4. Снижение нагрузки на атмосферу в части сокращения выбросов и формирование замкнутого производственного цикла.

Использование стеклобоя является одним из самых распространенных способов повышения энергоэффективности предприятий по производству листового стекла. Однако существует два ограничения:

1) связанное с качеством продукции - по мнению экспертов-производителей листового стекла доля стороннего стеклобоя не может превышать 37%. Дальнейшее увеличение доли стеклобоя влечет риск выпуска некачественной продукции и снижение эффективности деятельности предприятий;

2) при производстве листового стекла используется собственный стеклобой, образующийся на самом предприятии, и стеклобой, образующийся при промышленной переработке листового стекла (нарезка стекла в размер при изготовлении изделий из листового стекла). В настоящее время на российском рынке вторичного сырья наблюдается дефицит стеклобоя, пригодного ко вторичной переработке, и его стоимость сравнительно велика. Дефицит стороннего стеклобоя обусловлен тем, что крупные переработчики имеют возможность накопить товарную

партию и отправить его на переработку, а средние и мелкие переработчики предпочитают отправлять стеклобой на захоронение. Решением этой проблемы может стать развитие предприятий по заготовке отходов стекла (вторичного сырья) и подготовке вторичных сырьевых материалов (стеклобой), а также введение поэтапного запрета на захоронение некоторых видов отходов стекла с учетом региональных и муниципальных особенностей наличия и перспективы введения в эксплуатацию производственно-технических комплексов по утилизации отходов

Несмотря на все положительные стороны, вовлечение в оборот вторичных материальных ресурсов, которые могли бы быть получены путем утилизации отходов, от сноса объектов капитального строительства, сложившийся законодательный механизм, техническая необеспеченность, отсутствие экономической привлекательности и другие сдерживающие факторы, возникающие при сносе ОКС, значительно стопорят продвижение утилизации отходов, образующихся от данного вида деятельности.

На текущий момент технологии утилизации отдельных видов отходов (отходы многослойных стекол, отходы герметиков, отходы гипсокартона и пр.) либо отсутствуют, либо не имеют широкого распространения в Российской Федерации. Для некоторых видов отходов разработок по переработке вовсе пока не анонсировано.

Кроме того, сдерживающими факторами развития отрасли утилизации отходов, образующихся от сноса ОКС, является отсутствие в непосредственной близости к объекту ОКС рынков сбыта ВМР по отдельным регионам и территориям; отраслевая специализация территорий, отсутствие утилизаторов отходов в районе выполнения работ по сносу, дороговизна оборудования для обращения с наиболее сложными видами отходов, что приводит к снижению экономической эффективности процесса утилизации, а также законодательная лояльность к процессу обращения с отходами строительства и сноса.

Также следует отметить, что собственники сносимых зданий не заинтересованы в демонтаже с разделением по категориям строительных отходов, поскольку в существующей системе обращения со строительными отходами бой кирпича,

бетона и смеси других отходов нередко на бумаге оформляют как утилизацию, минуя тем самым размещение на полигонах с соответствующей платой. Фактически же вовлечения отходов в хозяйственный оборот может и не происходить.»;

к) дополнить пунктом 8.2 «Отсутствие системы контроля показателей углеродного следа отрасли» следующего содержания:

«В настоящее время в рамках методических подходов по добровольной инвентаризации парниковых газов на уровне субъектов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Минприроды России от 16 апреля 2015 г. № 15-р, оценка жилого сектора не предусматривается и соответственно не рассматриваются выгоды от использования энергоэффективных материалов.

Учитывая нарастающий тренд российской экономики и формирование национального законодательства, направленного на ресурсосбережение и повышение энергетической эффективности, применение энергосберегающих материалов, в частности энергоэффективного стекла, станет весомым вкладом в достижении целей государства по снижению энергоемкости российского ВВП.».

3. В разделе III «Цели, задачи, приоритетные направления и этапы реализации Стратегии»:

а) абзац первый пункта 1 дополнить словами «сокращение до близких к нулю показателей объема захоронения строительных отходов на полигонах»;

б) в абзаце втором пункта 1 слова «к 2030» заменить словами «к 2035», слова «до 2030» заменить словами «до 2035»;

в) абзац второй пункта 2 дополнить словами: «экологичность строительных материалов (увеличение доли использования отходов при производстве строительных материалов с сегодняшнего уровня 1 % до 10 %)»;

г) в абзаце первом пункта 3 слова «до 2025 года» заменить словами «до 2027 года», слова «до 2030 года» заменить словами «до 2035 года»;

д) дополнить новыми абзацами следующего содержания:

« Обеспечение создание экономики замкнутого цикла

В соответствии с целью Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) все

отходы и производства, в том числе отходы от сноса объектов капитального строительства, и потребления должны вовлекаться в хозяйственный оборот. В связи со сложностью реализации цели Федерального закона № 89-ФЗ при обращении с отходами от демонтажа зданий, возникает необходимость формирования нового блока законодательства по обращению с отходами от сноса объектов капитального строительства и предложения новых инструментов вовлечения во вторичный оборот отходов от строительных материалов, поскольку существующие методы неэффективны.

Обеспечение создание системы учета углеродного следа промышленности строительных материалов и зданий

В настоящее время в Российской Федерации не существует отраслевых документов, направленных на регулирование ограничений выбросов парниковых газов при производстве промышленности строительных материалов с учетом компенсационного эффекта и вклада данных материалов в сокращение потребления энергии зданиями. В результате реализации Стратегии такие методики должны появиться, а также будут закреплены нормативные требования по применению в строительстве энергоэффективных материалов.»;

е) в абзаце втором слова «(2016 – 2018 годы)» заменить словами «(2016 – 2022 годы)»;

ж) в абзаце третьем слова «(2019 – 2025 годы)» заменить словами «(2023 – 2027 годы)», дополнить абзац словами «Отходы от сноса объектов капитального строительства станут доступны производителям для их вовлечения во вторичный оборот.»;

з) в абзаце четвертом слова «(2026 – 2030 годы)» заменить словами «(2028 – 2035 годы)», дополнить абзац словами «Произойдет сокращение до близких к нулю показателей объема захоронения строительных отходов на полигонах.».

4. В разделе IV «Способы и механизмы достижения целей и решения задач Стратегии»:

а) абзац четвертый пункта 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Мировым трендом является сокращение производств изготовления цемента мокрым способом и перевод на сухой способ, который является менее трудоемким и энергозатратным.

В настоящее время в Российской Федерации 50 действующих цементных заводов полного цикла, из них производство сухим способом осуществляют 25. По сухому способу произведено порядка 60 % от общего объема произведенного в 2020 году цемента - 56 млн тонн.

В результате себестоимость цемента в Российской Федерации является одной из самых высоких в мире и с учетом стоимости обслуживания кредитов в среднем составляет около 4 тыс. рублей за тонну. У таких стран, как Китай (крупнейший производитель, полностью перешел на сухой способ), Турция (крупнейший экспортер, полностью перешла на сухой способ), Беларусь (полностью перешла на сухой способ), Казахстан (сухой способ – 80 %) себестоимость не превышает 3 тыс. рублей за тонну.

В условиях существующего профицита мощностей в Российской Федерации отсутствуют экономические стимулы к модернизации цементной индустрии собственниками и сторонними инвесторами, что приводит к снижению конкурентоспособности отечественной цементной отрасли, а также к утрате компетенций отраслевой наукой и отрасли машиностроения для цементной промышленности.

Необходимо осуществление поэтапного перехода от мокрого к сухому способу производства цемента к 2035 году на 100 %.»;

б) абзац второй пункта 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«Анализ мирового опыта показывает, что для получения высоких результатов по утилизации отходов, образующихся в результате сноса объектов капитального строительства, необходим комплексный подход к обращению с данными видами отходов, включающий несколько важных аспектов:

– обследование здания/сооружения и анализ отходов, образующихся в результате сноса объектов, с целью определения перечня отходов, которые могут

быть извлечены и утилизированы, а также тех отходов, обращение с которыми требует специальных мер (опасные отходы);

– разработка проекта демонтажа строительных конструкций и выбор метода сноса, удовлетворяющего заданным условиям и позволяющим извлечь максимальное количество потенциально полезных компонентов. Таким является метод селективного сноса («умный снос»);

– тщательная сортировка и дробление для получения качественного вторичного сырья.

Для создания устойчивой системы обращения с отходами, образующимися в результате сноса объектов капитального строительства, в основу должен быть заложен экономический механизм, позволяющий мотивировать участников системы к добросовестному исполнению своих обязанностей, что также позволит увеличить долю отходов, вовлекаемых в хозяйственный оборот.

Кроме этого, при возможности альтернативных вариантов (в данном случае это захоронение) необходимо обеспечить условия экономического конкурирования, при котором издержки на захоронение будут значительно выше, чем обеспечение утилизации отходов, что будет стимулировать отходообращателей к использованию отходов.»;

в) дополнить пунктом 7.1 «Создание системы учета углеродного следа промышленности строительных материалов» следующего содержания:

«Следует разработать отраслевые методики для расчета углеродного следа в отдельных подотраслях промышленности строительных материалов.

В рамках построения эффективной системы снижения выбросов парниковых газов на государственном уровне в Российской Федерации целесообразно закрепление требований и рекомендаций по использованию энергоэффективных материалов (низкоэмиссионных стекол, теплоизоляции) в строительстве, реконструкции и капитальном ремонте жилых и производственных помещений путем внедрения указанных требований и рекомендаций в различные стандарты и иные методические документы, например в стандарты «зеленого строительства», а также

использование таких материалов при осуществлении строительства с государственным участием.

Также является целесообразным разработка предложений по изменению структуры учета выбросов парниковых газов на национальном уровне - выделение сектора «ЖКХ» или «Здания» в Национальном кадастре выбросов парниковых газов из сектора «Энергетика», а также создание методик расчета и возможности учета предотвращенных выбросов парниковых газов.

В целях увеличения количества строящихся энергоэффективных зданий следует разработать свод правил «Здания высоких классов энергетической эффективности. Правила проектирования».

5. Приложение к Стратегии изложить в новой редакции, согласно Приложению к настоящим изменениям.

Приложение
к изменениям,
которые вносятся в Стратегию
развития промышленности строительных материалов
на период от 2020 года и дальнейшую
перспективу до 2030 года

**ПОКАЗАТЕЛИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА
И ДАЛЬНЕЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ ДО 2035 ГОДА**

Показатель	Индикатор	Единица измерения	Отчетный период (факт)			Текущий год (оценка)		Среднесрочный период			Долгосрочный период <*>		
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 - 2022 годы	2023 - 2027 годы	2028 - 2035 годы	
I. Основные показатели													
1. Доступность строительных материалов	разница индексов цен прочих неметаллических минеральных продуктов и цен продукции обрабатывающих производств	процентных пунктов	3,5	-0,8	-6,5	-7	-5	-4	-3	10	5	3	
2. Технологичность строительных материалов	отношение объема работ по виду деятельности "строительство" к общему объему ввода площади зданий (жилых и нежилых) за последние 5 лет в сопоставимых ценах	тыс. рублей на 1 кв. м	50	48,2	45,1	41,8	40	38,8	38,2	37,9	30	26,8	
3. Энергоэффективность строительных материалов	отношение объема расходования тепла на отопление всей жилищной площади (жилищного фонда) в России	Гкал на кв. м в год	0,112	0,111	0,11	0,11	0,109	0,108	0,107	0,1	0,9	0,07	

4.	Конкурентоспособность отечественных строительных материалов на международной арене	доля ввоза строительных материалов в общем объеме потребления строительных материалов в России	процентов	5,6	5,5	4,8	3,1	2,8	2,6	2,3	2,0	1,8	1,5
		доля вывоза строительных материалов в общем объеме производства строительных материалов в России	процентов	3,8	4,2	4,7	11	12	13	14	15	17	20
5.	Наличие российской машиностроительной базы	доля инвестиций в отечественные машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства	процентов	68	66	64	75	75	77	80	85	90	95

II. Иные показатели

Задача по снижению транспортной составляющей в стоимости продукции

6.	Стоимость транспортировки цемента	доля транспортных расходов в средней цене приобретения цемента	процентов	13	14	14	14	15	15	14	12	11	10
7.	Стоимость транспортировки щебня	доля транспортных расходов в средней цене приобретения щебня	процентов	55	56	50	47	55	55	53	50	48	45
8.	Стоимость транспортировки извести строительной	доля транспортных расходов в средней цене приобретения извести строительной	процентов	24	28	24	26	28	28	27	25	23	20
9.	Стоимость транспортировки	доля транспортных расходов в средней цене приобретения гипса	процентов	25	28	33	29	30	29	28	26	23	20

	гипса строительного	строительного											
10.	Стоимость транспортировки керамического кирпича	доля транспортных расходов в средней цене приобретения керамического кирпича	процентов	10	11	8	10	12	11	10	8	7	6
Задача по технологическому перевооружению и модернизации основных фондов, внедрение наилучших доступных технологий													
11.	Инвестиции в основной капитал в промышленности строительных материалов	доля инвестиций в основной капитал в промышленности строительных материалов в общем объеме инвестиций в основной капитал в Российской Федерации	процентов	1,2	1,1	1	1	1,1	1,2	1,3	1,5	1,7	2
		соотношение инвестиций в основной капитал и валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств	процентов	8	10	10	10	12	12	15	20	25	27
12.	Производительность труда	выработка продукции на одного работника в стоимостном выражении в сопоставимых ценах	процентов к предыдущему году	-	10,7	7,2	-15,8	4,3	6,3	7,8	9,1	10	10
13.	Удельный расход топлива	удельный вес топлива в затратах на производство	процентов	17	17	17	18	18	17	17	16	15	15
14.	Удельный расход электроэнергии	удельный вес электроэнергии в затратах на производство	процентов	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4
15.	Энергоемкость промышленности строительных материалов	отношение объема потребления электроэнергии предприятиями при производстве строительных материалов к объему	кВт·ч на тыс. рублей	14	14	12,9	12,9	12,6	12,4	12,2	11,8	11	10

произведенной (реализованной)
продукции в сопоставимых
ценах

Задача по внедрению инновационных технологий и производства инновационных материалов

16.	Инновационная активность	доля предприятий, осуществляющих технологические, организационные и (или) маркетинговые инновации, в общем числе предприятий	процентов	10	10	9	9	10	12	20	30	50	50
17.	Инвестиции в технологические инновации	затраты на технологические инновации в сопоставимых ценах	млрд. рублей	13,4	7,4	10,4	8,3	9,2	10,2	12	17,4	25,2	39
		доля затрат на технологические инновации в инвестициях в основной капитал	процентов	9	5	8	9	9	10	11	13	16	20
		доля затрат на технологические инновации в общем объеме продаж (в совокупной выручке)	процентов	1,1	0,6	0,7	0,7	0,8	0,9	1	1,3	1,6	2
		доля затрат на внедрение цифровых технологий от создаваемой валовой добавленной стоимости	процентов	0,1	0,1	0,2	0,2	0,5	1	2	3	5,1	5,1
18.	Продажи инновационной продукции	объем продаж инновационных строительных материалов в стоимостном выражении в сопоставимых ценах	млрд. рублей	27	37,3	45,2	36,1	40,6	45,9	52,6	70	96,6	140
		доля продаж инновационных строительных материалов в	процентов	2,1	2,8	3,2	3,2	3,5	3,9	4,3	5,1	6	7,1

общем объеме продаж (в
совокупной выручке)

Задача по импортозамещению продукции и увеличения экспорта

19. Импорт строительных материалов	доля ввоза строительных материалов (с учетом ввоза из стран Евразийского экономического союза и импорта из других стран) в потреблении в Российской Федерации в стоимостном выражении в сопоставимых ценах	процентов	6,8	6,3	5,7	3,8	3	2,9	2,7	2	1,5	0,9
--	---	-----------	-----	-----	-----	-----	---	-----	-----	---	-----	-----

20. Экспорт строительных материалов	доля вывоза строительных материалов (с учетом вывоза в страны Евразийского экономического союза и экспорта в другие страны) в производстве в Российской Федерации в стоимостном выражении в сопоставимых ценах	процентов	1,5	1,6	1,9	2,6	4,5	6,3	8,2	10	12	15
---	--	-----------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	----	----	----

Задача по стимулированию внутреннего спроса на продукцию

21. Строительство автомобильных дорог с цементобетонным покрытием	доля ввода в эксплуатацию автомобильных дорог с цементобетонным покрытием в общем объеме строительства автомобильных дорог в России	процентов	1	1,3	1,5	1,7	2	5	10	20	35	50
--	---	-----------	---	-----	-----	-----	---	---	----	----	----	----

Задача по воссозданию отраслевой науки и обеспечению технологической независимости отрасли, развития отечественной базы машиностроения для
промышленности строительных материалов

22. Приобретение	доля инвестиций в	процентов	68	66	64	75	75	77	80	85	90	95
------------------	-------------------	-----------	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

	машин, оборудования и транспортных средств, произведенных в Российской Федерации	отечественные машины, оборудование, транспортные средства и инжиниринговые услуги в общем объеме инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства											
23.	Услуги иностранных инжиниринговых (проектных) организаций	изменение объема выплат по импорту инжиниринговых услуг по соглашениям с зарубежными странами в году к уровню выплат 2012 года	процентов	-	58	36	-7	-23	-38	-69	-85	-88	-91
24.	Разработка в России передовых производственных технологий	число разработанных в России передовых производственных технологий	единиц	10	22	22	15	15	20	25	30	50	75
Задача по построению экономики замкнутого цикла													
25.	Использование отходов в промышленности строительных материалов	использование и обезвреживание отходов производства и потребления в промышленности строительных материалов	млн. тонн	15,1	15	14	15	16	19	23	30	50	75
		объем захоронения на полигонах отходов от сноса объектов капитального строительства	процентов	95	95	95	90	85	80	80	70	60	50
Задача по укреплению кадрового потенциала и поддержка профильного образования													
26.	Кадровый потенциал по научно-исследовательским	прием в аспирантуру научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и	человек	3	1	1	1	5	10	15	25	50	75

институтам по направлению "Строительные материалы и изделия"	научно-исследовательского центра) в отчетном году												
	выпуск из аспирантуры научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и научно-исследовательского центра) с защитой диссертации в отчетном году	человек	-	-	-	1	1	1	1	5	10	15	
	прием в докторантуру научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и научно-исследовательского центра) в отчетном году	человек	-	-	-	1	1	1	2	5	10	15	
	выпуск из докторантуры научно-исследовательских институтов (инжинирингового центра и научно-исследовательского центра) с защитой диссертации в отчетном году	человек	-	-	-	-	-	-	1	1	1	2	

 <*> Значение показателя указывается за каждый год.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении
изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации
от 10 мая 2016 г. № 868-р

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. № 868-р (далее – проект распоряжения) подготовлен в целях исполнения пункта 7 плана-графика корректировки отраслевых документов стратегического планирования и иных программных документов (планов мероприятий отдельных отраслей промышленности) Минпромторга России, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым от 7 июля 2021 г. № 7200п-П9.

Проектом распоряжения предусмотрена синхронизация текста Стратегии развития промышленности строительных материалов по срокам, задачам и индикаторам со Сводной стратегией развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 г. и на период до 2035 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. № 1512-р, а также других точечных корректировок:

- уточнение описания промышленности строительных материалов и его приведение в соответствие с приказом Минпромторга России от 24 июля 2018 г. №2893 «Об утверждении собирательных классификационных группировок в области промышленности строительных материалов на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 023-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»;

- включение в текст Стратегии положений, целей, задач и индикаторов по созданию экономики замкнутого цикла, созданию системы учета углеродного следа промышленности строительных материалов, а также системы по обеспечению вовлечения во вторичный оборот отходов, образующихся от сноса объектов капитального строительства;

- включение в текст Стратегии раздела с промежуточными итогами ее реализации по состоянию на 2020г.

Проект распоряжения соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении
изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации
от 10 мая 2016 г. № 868-р

Принятие распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. № 868-р не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.